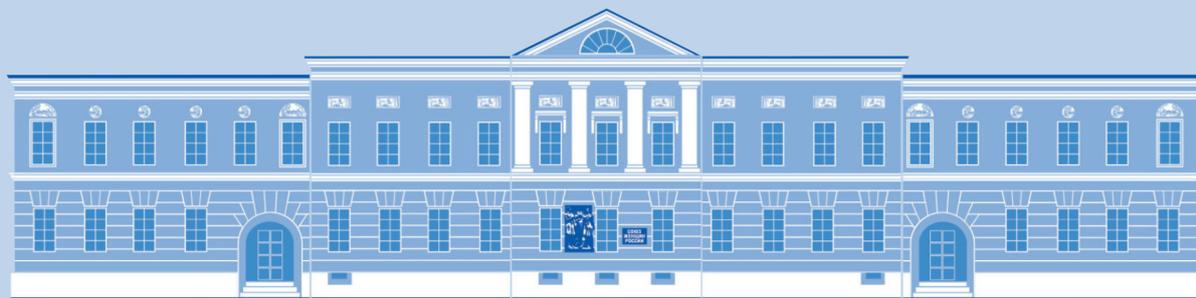




ДОКЛАД

# ЖЕНЩИНЫ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

**СОЮЗ ЖЕНЩИН РОССИИ**





ДОКЛАД

# **ЖЕНЩИНЫ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

**2022**  
**МОСКВА**



В итоговом документе Третьего Евразийского женского форума определены основные векторы дальнейших действий, сформулированы конкретные рекомендации в адрес лидеров государств, международных организаций, гражданского общества. «Это наш с вами общий план действий, квинтэссенция нашей большой работы. И я попрошу каждую из вас сделать всё возможное, чтобы наши инициативы и предложения были услышаны, реализованы и в ваших странах, и на международном уровне, чтобы они обязательно принесли реальную отдачу».

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'В.И. Матвиенко'.

*В.И. Матвиенко,  
Председатель Совета Федерации,  
Председатель Межпарламентской Ассамблеи государств-участников  
Содружества Независимых Государств*



## Дорогие друзья!

Настоящая брошюра дает возможность оценить, какое положение занимает российская женщина в обществе, какими возможностями она располагает, чтобы реализовать себя в различных областях общественной жизни: в политике и на государственной службе, в здравоохранении и образовании, на производстве и в бизнесе, а также какие условия созданы государством для выполнения женщиной миссии матери, хранительницы семейного очага.

В брошюре содержится краткая информация о деятельности женсоветов Союза женщин России в рамках исполнения Национальной Стратегии действий в интересах женщин.

Анализ исполнения Стратегии указывает на потребность усиления взаимодействия федеральных органов государственной власти, субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций, связанных с информированностью и совершенствованием механизмов ее реализации.

Надеюсь, что материалы, представленные в брошюре, помогут вам в повседневной работе.

*Е.Ф. Лахова,  
председатель Общероссийской общественно-государственной организации  
«Союз женщин России»*

# ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

## Конституция Российской Федерации

(принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

### Статья 19

1. Все равны перед законом и судом.
2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.
3. **Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.**

Равные права и возможности мужчин и женщин в России гарантируются Конституцией Российской Федерации. Россия является участницей основных международных документов, направленных на обеспечение равенства полов. Прежде всего Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой Организацией Объединенных Наций (заключена 18.12.1979), Пекинской декларации и Платформы действий (приняты на четвертой Всемирной конференции ООН по положению женщин в 1995 году в Пекине). Российская Федерация поддерживает Декларацию ООН «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 года, известна как «Цели устойчивого развития ООН»), в которой в том числе обеспечение равенства мужчин и женщин определено как одна из целей устойчивого развития. В 2020 году Россия опубликовала добровольный национальный обзор их достижения. Обзор продемонстрировал, что

большинство задач устойчивого развития уже в той или иной мере заложено в основные стратегические и программные документы, принятые в России. Это в полной мере относится и к гендерному равенству.

**Основной документ, определяющий направления государственной политики в отношении женщин в России, — Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017–2022 годы** (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 года № 410-р) (далее — Национальная стратегия). В этом стратегическом документе предусмотрены меры по следующим ключевым направлениям: создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов; улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния; профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин; профилактика насилия в отношении женщин; расширение участия женщин в общественно-политической жизни; совершенствование гендерной статистики. В декабре 2019 года был утвержден План мероприятий по реализации в 2019–2022 годах Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы (далее — План), предусматривающий 22 мероприятия.

## ЗДОРОВЬЕ ЖЕНЩИН

Реализуется всероссийский проект «Онкопатруль», инициированный ФГБУ «НМИЦ радиологии» и Советом Федерации. «Онкопатруль» направлен на сохранение здоровья населения России и снижение смертности от онкологии путем раннего выявления онкозаболеваний, формирования здорового образа жизни и онконастороженности у граждан Российской Федерации. Уникальность проекта состоит в том, что специалисты-онкологи ФГБУ «НМИЦ радиологии» совместно с региональными онкодиспансерами проводят скрининг мужского и женского здоровья на предприятиях в субъектах Российской Федерации. Проект проходит в два этапа. На первом этапе врачи-онкогинекологи, онкоурологи, онкодерматологи, маммологи, рентгенологи проводят осмотр на предмет ранней диагностики онкологических заболеваний у женщин по программе: рак молочной железы, рак шейки матки, яичников, кожи. Всем участникам выдается онкотест на скрытую кровь для выявления рака кишечника, также проводится УЗИ щитовидной железы. У мужчин по программе: забор крови на ПСА-тест для выявления рака предстательной железы, осмотр и пальпация онкоуролога, тест на колоректальный рак, УЗИ щитовидной железы и брюшной полости. Таким образом, сотрудники предприятий имеют возможность проверить свое здоровье непосредственно на работе. Выбор предприятий определяется наличием у них медицинских или фельдшерских пунктов, которые имеют лицензию на медицинскую деятельность. На втором этапе в формате прямого диалога врачей-специалистов и пациентов, сотрудников предприятий и жителей городов проводится торжественная акция «Онкопатруль», во время которой лекции врачей чередуются с интересными авторскими номерами творческих коллективов, поддерживающих идею формирования онконастороженности у населения. Проект проходит при поддержке Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации, департаментов здравоохранения

Основными целями государственной политики в сфере обеспечения здоровья женщин всех возрастов на 2019–2022 годы были: повышение доступности медицинской помощи для женщин и девочек, в том числе специализированной медицинской помощи; раннее выявление заболеваний, в том числе онкологических; профилактика инвалидизации женского населения.

Для достижения этих результатов планировались такие меры, как:

увеличение охвата женщин и девочек профилактическими медицинскими осмотрами и диспансеризацией (при этом в 2018 году в России прошли диспансеризацию 12,8 млн женщин и 9 млн мужчин), включая исследования в рамках расширенной программы онкологического скрининга;

проведение мониторинга оказания медицинской помощи, в том числе специализированной медицинской помощи, женщинам и девочкам;

увеличение числа женщин и девочек, получивших генетическую диагностику, включая биохимическую диагностику, ДНК-диагностику, с целью профилактики жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

субъектов Российской Федерации и Всероссийской организации онкологических пациентов «Здравствуй»<sup>1</sup>.

Целый комплекс мероприятий предусмотрен национальным проектом «Здравоохранение».

*За 2020 год осмотрено более 1350 тыс. девочек (что составляет 74% от подлежащих осмотрам); с патологией репродуктивной системы зарегистрировано 86,0 тыс. девочек (что составляет 6,4% от осмотренных), из них с впервые выявленной патологией — 42,5 тыс. человек.*

Осуществляется специализированная медицинская помощь по профилю «акушерство и гинекология».

*В 2020 году госпитализировано в круглосуточный стационар (без учета г. Москвы) 3163,6 тыс. женщин (в 2019 году — 4049,0 тыс. женщин), в том числе 48,7 тыс. девочек (в 2019 году — 62,8 тыс. девочек), пролечено в дневном стационаре 623,6 тыс. женщин (в 2019 году — 945,4 тыс. женщин), в том числе 4,9 тыс. девочек (в 2019 году — 7,3 тыс. девочек).*

С целью сохранения репродуктивного здоровья женщин реализуется комплекс мероприятий, направленных на профилактику и снижение числа аборт в Российской Федерации. В субъектах Российской Федерации создаются специальные центры медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и кабинеты медико-социальной помощи женских консультаций.

*В Российской Федерации в 2020 году в кабинетах и центрах проконсультированы 230 383 женщины, обратившиеся за направлением на медицинский аборт, из них 49 750 (21,6%) отказались от искусственного прерывания беременности и взяты под диспансерное наблюдение по беременности<sup>2</sup>.*

Введение в 2020 году стимулирующих выплат психологам, юристам и специалистам по социальной работе за счет средств родового сертификата позволило сократить кадровый дефицит указанных специалистов в женских консультациях, что способствовало повышению эффективности доабортного консультирования беременных женщин по сравнению с 2019 годом.

*По оперативным данным субъектов Российской Федерации, эффективность доабортного консультирования беременных женщин в 2019 году составляла 16,7%. Результатом проводимой работы является стойкое снижение числа аборт в стране за последние пять лет: на 34,5% (с 688 117 в 2016 году до 450 408 в 2020 году), или с 19,5 до 13,1 на 1000 женщин фертильного возраста. Число медицинских аборт по желанию женщины в общей структуре прерываний беременности за последние пять лет уменьшилось на 43,1% (с 376 253 в 2016 году до 214 025 в 2020 году).*

<sup>1</sup> Сайт ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России <https://nmicr.ru/news/onkopatrul/>

<sup>2</sup> По данным федерального статистического наблюдения в сфере здравоохранения.

Минздрав России в 2020 году утвердил и реализует **План мероприятий, направленных на ответственное отношение к репродуктивному здоровью**, включающий мероприятия по совершенствованию образовательных программ повышения квалификации в сфере профилактики абортов; развитие инфраструктуры взаимодействия с некоммерческими организациями в сфере профилактики абортов и информирования населения; совершенствование нормативного правового регулирования в сфере профилактики искусственного прерывания беременности.

В Российской Федерации осуществляется государственная поддержка лечения бесплодия с использованием экстракорпорального оплодотворения (ЭКО). Мероприятия по повышению доступности ЭКО для семей, страдающих бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования включены в федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография».

*За период 2019–2024 годов планируется проведение не менее 438 тыс. циклов ЭКО. В январе — декабре 2020 года выполнено 74 563 цикла ЭКО за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования, что составило 124,3% от плана на 2020 год. В результате реализации мероприятий по повышению доступности ЭКО число родов после ЭКО увеличилось в 2,3 раза (с 12 954 в 2012 году до 29 379 в 2020 году). Число детей, родившихся живыми в результате ЭКО в 2020 году, составило 32 083<sup>3</sup>.*

Проводятся **пренатальная (дородовая) диагностика нарушений развития плода** у беременных женщин, **неонатальный скрининг** на пять наследственных и врожденных заболеваний в части исследований и консультаций, осуществляемых медико-генетическими центрами (консультациями), а также медико-генетических исследований, в том числе **генетическая диагностика**, включая биохимическую диагностику, ДНК-диагностику с целью профилактики жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний.

*По оперативным данным субъектов Российской Федерации, за 2020 год по новому алгоритму комплексной пренатальной (дородовой) диагностики обследовано более 971 тыс. беременных женщин.*

Вместе с тем в СМИ широко обсуждалось введение с 1 января 2021 года нового порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология». Документ изменил многие правила осмотра беременных женщин. Например, число визитов к акушеру-гинекологу сократили с семи до пяти, к стоматологу — с двух до одного, а обязательный поход к отоларингологу отменили. Отменено УЗИ на поздних сроках беременности<sup>4</sup>.

**Активно внедряются современные информационные и телемедицинские технологии**, развиваются дистанционные и выездные формы оказания медицинской

<sup>3</sup> По данным Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

<sup>4</sup> Космополитан, 1 сентября 2021 года. Отменен третий скрининг для беременных: рассказываем, к чему это приведет.

помощи женщинам во время беременности, родов и в послеродовом периоде, организуется система мониторинга беременных женщин, рожениц и родильниц.

Многие крупные компании внедряют **корпоративные программы по сохранению здоровья работающих женщин** и снижению уровня их заболеваемости. Среди лидеров в охране здоровья работников такие компании, как РЖД, предприятия газодобывающей и нефтяной отрасли, практически все металлургические и химические комбинаты.

Проводятся мероприятия по обеспечению доступности и качества **первичной медико-санитарной помощи** населению Российской Федерации, в том числе оказываемой **в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах** (с численностью населения до 50 тыс. человек). В решении демографических задач значительная роль отводится **формированию модели «общественного здоровья»**.

*В целях профилактики неинфекционных заболеваний у женщин и снижения факторов риска их развития в субъекты Российской Федерации направлены методические рекомендации по:*

- профилактике рака шейки матки и рака молочной железы;*
- ведению пациентов со старческой астенией врачами первичного звена здравоохранения;*
- защите здоровья женщин от воздействия табачного дыма, профилактике и лечению потребления табака и табачной зависимости;*
- повышению мотивации к отказу от употребления алкоголя в ходе профилактического консультирования при оказании первичной медико-санитарной помощи женщинам репродуктивного возраста.*

Российские ученые-геронтологи разработали и внедрили **алгоритм диагностики синдрома старческой астении у женщин**.

*Российский геронтологический научно-клинический центр ФГБОУ ВО «РНИМУ имени Н.И. Пирогова» Минздрава России провел научно-исследовательскую работу по теме: «Исследование состояния здоровья населения предпенсионного возраста (55–64 года) на основании комплексной гериатрической оценки и определения маркеров старения, включая гендерные особенности 250 женщин 55–64 года».*

В медицинских организациях, оказывающих помощь женщинам и детям, внедряются клинические рекомендации. Разрабатываются стандарты оказания медицинской помощи.

Следует отметить, что на решение задач Национальной стратегии, а также на основные показатели, характеризующие ситуацию в сфере здоровья женщин, негативное влияние оказала пандемия нового коронавируса.

В апреле 2020 года в связи с угрозой распространения нового коронавируса **до конца года были временно приостановлены профилактические мероприятия, включая**

диспансеризацию<sup>5</sup>. В июле 2020 года было подписано распоряжение Правительства Российской Федерации о возобновлении диспансеризации, но решение о ее проведении должны были принимать регионы в зависимости от эпидемиологической ситуации<sup>6</sup>. Многие перинатальные центры оказались вынужденно перепрофилированы в отделения для приема больных с коронавирусом.

Если в 2019 году после первого этапа реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин такие показатели, как материнская и младенческая смертность, находились на историческом минимуме (коэффициенты составляли соответственно 9<sup>7</sup> и 4,9<sup>8</sup>), ожидаемая продолжительность жизни женщин в России демонстрировала рост и составила, по данным Росстата, в 2019 году 78,17, то после начала пандемии в 2020 году **материнская смертность выросла, и ее коэффициент достиг 11,2** (на уровне 2013–2014 годов), а **ожидаемая продолжительность жизни женщин снизилась почти на два года и составила 76,43** года.

Следует отметить, что, по экспертным оценкам, у женщин, переболевших коронавирусной инфекцией, выше вероятность проблем с репродуктивной функцией. При этом, как подчеркивали эксперты, у женщин старше 35 лет, переболевших коронавирусом в средней и тяжелой форме, вероятность проблем в пять раз выше, чем у тех, кто не болел<sup>9</sup>.

Вместе с тем младенческая смертность продолжает снижаться, и в 2020 году ее коэффициент составил 4,5.

В 2021 году Министерство здравоохранения Российской Федерации утвердило **новый порядок диспансеризации взрослых и профилактического медосмотра**<sup>10</sup>. Рассмотрены в том числе: возможность «постковидной» диспансеризации в дополнение к обычной, запись на диспансеризацию и заполнение анкеты через портал «Госуслуги»; возможность организации при необходимости на региональном уровне перевозки граждан старше 65 лет в другой населенный пункт для прохождения диспансеризации.

Исследования показывают, что для женщин в большей мере, чем для мужчин, характерна низкая физическая активность (42% среди женщин и 31% среди мужчин).



<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 432 (ред. от 03.12.2020) «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией».

<sup>6</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июля 2020 года №1788-р.

<sup>7</sup> Девять смертей на 100 000 живых рождений.

<sup>8</sup> Число умерших детей до года на 1000 родившихся живыми.

<sup>9</sup> Сайт Стопкоронавирус.ру. «Врач рассказала о влиянии COVID-19 на репродуктивную функцию у женщин».

<sup>10</sup> Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27 апреля 2021 года № 404н.

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

План реализации второго этапа Национальной стратегии предусматривает достижение следующих целей в сфере экономического положения женщин: увеличение доли женщин в секторе креативных индустрий, увеличение доли женщин и девочек — победителей, призеров конкурсов и чемпионатов профессионального мастерства женщин и девочек, оканчивающих обучение по специальностям отраслей промышленности; увеличение числа женщин и девочек, изучающих математические и естественные науки; повышение социальной активности женщин; повышение информированности женщин о правах в сфере труда. Достижение этих результатов планировалось через проведение конкурсов, информационных кампаний, популяризацию предпринимательства и продвижение женских историй успеха. По оценкам Министерства труда и социального развития России, активное привлечение женщин в технические специальности позволит в будущем сократить нехватку квалифицированных кадров, обеспечит конкурентную среду на рынке и даст возможность росту производства отраслей.

В 2019 году Минтруда России разработало методические рекомендации по формированию региональных планов и управленческих механизмов, направленных на улучшение положения женщин<sup>11</sup>.

Завершена работа по сокращению перечня работ, на которых запрещен труд женщин. Новый Перечень производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, утвержден приказом Минтруда России от 18 июля 2019 года № 512н и вступил в силу с 1 января 2021 года. По сравнению с действующим новый перечень сокращен более чем в четыре раза: вместо 456 позиций приказом утверждено 100. **Принятие нового перечня должно способствовать расширению возможностей женщин в сфере труда, повышению их экономической независимости и финансовой обеспеченности, а также освоению женщинами новых секторов экономики.**

С 1 марта 2022 года для женщин будут доступны профессии авиационных механиков, инженеров по техобслуживанию самолетов и вертолетов. Уже сегодня женщины могут работать даже по тем профессиям, которые включены в перечень, если спецоценка рабочего места подтвердит безопасные условия труда на нем. Среди исключений — кессонные и водолазные работы, тушение пожаров и работа в колодцах.

В 2020 году для женщин стала доступна профессия машиниста электропоезда метрополитена. В 2020 году было подготовлено 20 девушек на профессию машиниста, а в 2021 году обучение проходила вторая группа из 42 девушек.

**Профессиональные ограничения для женщин сегодня действуют в 104 странах. В их числе — Франция, Израиль, Корея и Аргентина. При этом чаще всего запрещены не профессии, а отдельные условия труда, например, с опасными веществами или неавтоматизированные тяжелые условия труда<sup>12</sup>.**

<sup>11</sup> Утверждены приказом Минтруда России от 30 декабря 2019 года № 840.

<sup>12</sup> Сайт Минтруда России. 8 сентября 2021 года. «Технологический процесс открывает для женщин новые профессиональные возможности».

Женщины составляют практически половину занятых в российской экономике. Растет индекс их предпринимательской активности. Как показывают опросы, почти половина россиянок в целом и две трети молодых россиянок рассматривают возможность открытия собственного дела. Среди предпринимателей женщин уже 40%, а социальный бизнес на 90% возглавляют женщины.

В целом доля женщин среди руководителей в нашей стране одна из самых высоких в мире — 41%.

Женщины весомо представлены в российской науке, составляя 58% профессорско-преподавательского состава, 43% кандидатов и почти треть докторов наук. Закономерно, что женщины составили половину изобретателей российских вакцин от COVID-19.

По данным исследований, 74% россиян уверены, что женщины могут добиться успеха в любой профессии<sup>13</sup>.

Вопросы экономического положения женщин, влияния цифровизации, обеспечения роста благосостояния женщин, развития женского предпринимательства обсуждались в рамках целого ряда мероприятий.

На Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ, г. Санкт-Петербург) регулярно рассматривалась женская проблематика. В 2019 году — в рамках панельной сессии «Женщины-управленцы в построении успешных бизнес-моделей», в 2021 году — на заседании выездной гостиной Евразийского женского форума на тему «Женщины в креативных индустриях».

Состоялись форумы «Роль женщины в развитии промышленных регионов» (г. Новокузнецк, март 2019 года), а в 2021 году — II женский форум в Кузбассе на тему «Роль женщин в развитии промышленных регионов в условиях меняющегося мира: COVID-19».

Развитие предпринимательства среди женщин — одно из направлений улучшения положения женщин в экономике. При этом пандемия коронавируса оказала негативное влияние на женский бизнес, что отмечали 41% женщин-предпринимателей. При этом 64% бизнес-леди заявили, что будут продолжать свое дело.

Следует напомнить, что среди женщин-предпринимательниц есть большой запрос на менторство. Почти 80% из них хотели бы иметь наставника(цу).

**Пандемия COVID-19 дала новый мощный импульс цифровизации в сферах, где традиционно заняты женщины.**

Прежде всего это касается образования. Среди работников образования доля женщин достигает 82%<sup>14</sup>. За время изоляции педагоги перешли на дистанционный формат обучения. Им вместе с учениками пришлось осваивать новые цифровые образовательные ресурсы. Несмотря на то что при организации такого формата работы происходили технические сбои, у некоторых педагогов оборудование оказалось не готово к работе онлайн, этот уникальный опыт дистанционного образования будет использован и в дальнейшем.

Для решения данных проблем в рамках федерального проекта «Цифровая инфраструктура» ведется работа по подключению школ к широкополосному Интернету<sup>15</sup>.

<sup>13</sup> Исследование НАФИ.

<sup>14</sup> Исследование Института статистических исследований и экономики знаний ВШЭ «Индикаторы образования — 2020».

<sup>15</sup> Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президентом РФ по стратегическому развитию и национальным проектам. Протокол от 04.06.2019 №7).

Внесены изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»<sup>16</sup>, благодаря которым в нестандартных условиях стала возможной донастройка учебного процесса дистанционной формой образования.

**Национальный проект «Здравоохранение»<sup>17</sup> предусматривает создание единого цифрового контура** в отрасли. До конца 2022 года во всех субъектах Российской Федерации должно быть обеспечено подключение информационных систем в сфере здравоохранения к единой телемедицинской системе<sup>18</sup>.

В 2019 году **утверждена Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года**<sup>19</sup>, направленная в том числе на повышение качества медицинских услуг, включая диагностику, основанную на анализе изображений.

На развитие цифровой медицины направлена и **национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»**. Речь идет в первую очередь о подключении медицинских организаций к сети Интернет. Федеральный проект «Информационная инфраструктура» для медицинских организаций до конца 2024 года предусматривает безлимитный трафик и бесплатное подключение<sup>20</sup>.

В Москве весной 2020 года начал работать Центр телемедицины, с помощью которого заболевшие коронавирусом в легкой форме смогли проходить лечение на дому. Для них стали доступны телемедицинские консультации. Центр работает круглосуточно и провел более 500 тыс. консультаций<sup>21</sup>. Внедрение телемедицинских консультаций ускорилось и в других регионах. В Москве внедряется новый инструмент системы цифровой поддержки врачей. Современный сервис позволяет медикам ускорить направление пациентов на диагностику в соответствии с предварительным диагнозом. При постановке предварительного диагноза программа предлагает врачу максимально полный набор исследований для проведения дальнейшей диагностики<sup>22</sup>.

## ПОДДЕРЖКА ЖЕНЩИН НА РЫНКЕ ТРУДА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Вынужденная приостановка рабочей деятельности привела к снижению зарплат и сбережений, потере бизнеса или работы, росту закредитованности. В России были при-

<sup>16</sup> Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 164-ФЗ «О внесении изменений в статью 711 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

<sup>17</sup> Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГАИС)».

<sup>18</sup> Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)».

<sup>19</sup> Утверждена Указом президента РФ от 10 октября 2019 года № 490.

<sup>20</sup> Выступление министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации К.Ю. Носкова (в период исполнения полномочий) на обучающем семинаре на тему «Практические рекомендации субъектам Российской Федерации по участию в национальных проектах. Взаимодействие с профильными министерствами» (г. Санкт-Петербург, 23 апреля 2019 года) // Стенограмма семинара.

<sup>21</sup> [https://www.m24.ru/news/medicina/08102020/136037?utm\\_source=CopyBuf](https://www.m24.ru/news/medicina/08102020/136037?utm_source=CopyBuf)

<sup>22</sup> [https://www.m24.ru/news/medicina/08102020/136037?utm\\_source=CopyBuf](https://www.m24.ru/news/medicina/08102020/136037?utm_source=CopyBuf)

няты специальные меры поддержки граждан, которые имели большое значение для женщин.

Гражданам, уволенным после 1 марта 2020 года, пособие по безработице вне зависимости от стажа и уровня заработка на прошлом месте работы на апрель — июнь устанавливается в максимальном размере — 12 130 рублей; если безработный гражданин воспитывает несовершеннолетних детей, то пособие выплачивается в повышенном размере — дополнительно по 3 тыс. рублей на каждого ребенка в возрасте до 18 лет. Если в качестве безработных зарегистрированы оба родителя, то доплаты получает каждый из них.

Введен упрощенный порядок направления заявлений в службу занятости.

Оказана помощь медицинским работникам, что важно именно для женщин. В Российской Федерации число врачей-женщин значительно превышает число врачей-мужчин, более 71% квалифицированных врачей в стране и более 95% среднего медицинского персонала — женщины<sup>23</sup>. Для медперсонала, оказывающего медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, а также сотрудникам скорой помощи, оказывающим помощь таким людям с COVID-19, с апреля 2020 года предусмотрены выплаты<sup>24</sup>: для врачей стационаров — 80 тыс. рублей, среднему медперсоналу и врачам скорой помощи — 50 тыс. рублей, младшему медперсоналу стационаров, водителям и среднему и младшему медперсоналу скорой помощи — 25 тыс. рублей. В 2020 году при развитии и обострении на фоне заражения коронавирусом ряда заболеваний, перечень которых утвержден Правительством России, медработникам установлена единовременная страховая выплата. Ее размер — 68 811 рублей, если заболевание повлекло за собой временную нетрудоспособность, но не привело к инвалидности<sup>25</sup>. **Выплаты установлены и работникам соцучреждений** (начисляются с 15 апреля по 15 ноября 2020 года): врачам — 40 тыс. рублей (в случае выявления в организации COVID-19 — 60 тыс. рублей); среднему медперсоналу — 25 тыс. рублей (в случае выявления COVID-19 — 35 тыс. рублей); соцработникам, специалистам по социальной работе, специалистам по работе с семьей, специалистам по реабилитационной работе в социальной сфере, психологам в социальной сфере, педагогическим работникам, в том числе воспитателям, инструкторам по труду, логопедам, музыкальным руководителям, педагогам-библиотекарям, педагогам-организаторам, педагогам-психологам, социальным педагогам, педагогам-дефектологам, учителям-логопедам, административно-управленческому персоналу, — 25 тыс. рублей (35 тыс. рублей); младшему медперсоналу, в том числе сестрам-хозяйкам, санитарам, а также сиделкам (помощникам по уходу), — 15 тыс. рублей (20 тыс. рублей); техническому персоналу, персоналу — 10 тыс. рублей (15 тыс. рублей).

**Для предпринимателей**, на финансовые показатели которых в наибольшей степени повлияла пандемия, были установлены специальные налоговые льготы, субсидии на вы-

<sup>23</sup> Выступление министра здравоохранения России В. Скворцовой на втором Евразийском женском форуме 20 сентября 2020 года.

<sup>24</sup> В соответствии с поручением президента Российской Федерации и Постановлением Правительства России от 12 апреля 2020 года № 484.

<sup>25</sup> Указ президента Российской Федерации от 6 мая 2020 года № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников».

платы зарплаты сотрудникам<sup>26</sup>, кредиты на поддержку занятости<sup>27</sup>, субсидии предпринимателям<sup>28</sup>, снижение страховых взносов<sup>29</sup>.

**На положение женщин в экономике пандемия коронавируса оказала негативное влияние во всем мире.** По сравнению с ситуацией два года назад число женщин, получающих за свою работу деньги, сократилось на планете на 13 млн. Одновременно с этим возросло число женщин, которые выполняют неоплачиваемую работу, например, по уходу за членами семьи<sup>30</sup>.

В России также прослеживались негативные тенденции. **По данным Росстата, доля занятых среди женщин сократилась с 53,2% в 2018 году до 52,1% в 2020 году.** Безработица у женщин ниже, чем у мужчин. Вместе с тем если в 2019 году она составляла 4%, то в 2020 году — 5,7%. Среди молодежи в возрасте 18–24 лет, которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков, женщины составляют 12,2% против 9,7% у мужчин. **Среди женщин выше доля занятых с низким заработком — 29,8%** против 19% у мужчин.

**Позитивным трендом стало сокращение гендерного разрыва в заработной плате с 27,9% в 2019 году<sup>31</sup> до 24,8% в 2021-м<sup>32</sup>.** Одновременно это **существенно превышает среднемировой показатель.** Глобальный гендерный разрыв составляет 16%<sup>33</sup>.

**Кроме того, распространение коронавируса активизировало переход россиян на дистанционный (удаленный) режим работы.** Во многом сохранению формата удаленной работы и повышению ее эффективности будут способствовать изменения законодательства. Федеральный закон, регулирующий работу в таком режиме, инициирован парламентариями<sup>34</sup>. Он позволяет работодателям внедрять различные режимы гибкой занятости, защитить права работников. Расширение использования труда удаленных работников может способствовать сокращению сектора теневой занятости и снижению напряженности на региональных рынках труда. Удаленный режим работы открывает дополнительные возможности трудоустройства в том числе и для женщин, имеющих детей.

В 2019 году в г. Казани проведен VII национальный чемпионат WorldSkills Russia, в финале которого из 1232 участников было 402 девушки, а также 45-й чемпионат мира по профессиональному мастерству WorldSkills Kazan 2019, в котором приняло участие более 1300 конкурсантов из 63 стран и регионов, соревновавшиеся в 56 компетенциях. От России в чемпионате приняли участие 14 девушек, или 22% от всех представителей нашей страны, призерами стали семь девушек из 24 (29%), а медалями — шесть девушек из 27 (22,2%).

<sup>26</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

<sup>27</sup> Постановление Правительства России от 15 мая 2020 года №685.

<sup>28</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2020 года №915.

<sup>29</sup> Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 102 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>30</sup> Официальный сайт Минпромторга России. Дайджест СМИ 17.01.2022.

<sup>31</sup> Доклад Минэкономразвития России «Женщины в экономике».

<sup>32</sup> Росстат. Индикаторы достойного труда.

<sup>33</sup> Доклад Минэкономразвития России «Женщины в экономике».

<sup>34</sup> Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 407-ФЗ. Законопроект № 973264-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы» внесен депутатами Государственной думы В.В. Володиным, С.И. Неверовым, А.К. Исаевым, М.В. Тарасенко; сенаторами Российской Федерации В.И. Матвиенко, А.А. Турчаком, А.А. Клишасом, И.Ю. Святенко. 21 июля 2020 года принят в первом чтении.

В 2021 году среди десяти победителей чемпионата WorldSkills Russia, набравших наибольшее число баллов, были две девушки.

Главной площадкой, на которой рассматривались вопросы экономического положения женщин, стал третий **Евразийский женский форум, состоявшийся в сентябре 2021 года**. На нем комплексно рассматривались вопросы участия женщин в процессе цифровизации, вовлечение женщин в сферы высоких технологий, развития бизнеса.

В 2019 году Минпромторг России провел исследование положения женщин в промышленности, в том числе с точки зрения влияния цифровизации и четвертой промышленной революции. Анализ показал, что наблюдается широкий разброс по роду деятельности и уровню занимаемых должностей — от рядовых специалистов до руководителей и собственников предприятий.

При этом согласно исследованию Women in business Российская Федерация занимает 1-е место в мире по доле женщин — руководителей компаний. Лидеры среди работодателей-женщин — текстильное и швейное производства: доля руководителей-женщин составляет 68,5% (73 тыс. человек). При этом наибольшее число руководителей-женщин занято в производстве транспортных средств и производстве электрооборудования (321 тыс. человек). Их доля от общего числа работников составляет 36,1%.

В основном женский труд применяется в легкой, пищевой промышленности, лесопромышленном комплексе, радиоэлектронике и сфере креативных индустрий.

Интеграция цифровых технологий в производство приведет, с одной стороны, к высвобождению рабочей силы, с другой — к дефициту высококвалифицированных инженерных кадров, способных творчески подходить к процессам проектирования и создания инновационных продуктов.

В 2021 году было принято решение расширить программы переобучения и ввести дополнительные меры по субсидированию найма.

В частности, работодатель сможет получить господдержку при трудоустройстве граждан, которые были зарегистрированы в центрах занятости до 1 января 2021 года. В федеральном бюджете на эти цели уже предусмотрено более 12 млрд рублей. Ожидается, что эта мера позволит трудоустроить не менее 200 тыс. человек.

Новые меры поддержки занятости вводятся в связи с санкциями.

Введение против Российской Федерации экономических санкций рядом западных стран и последовавший за ним уход с российского рынка иностранных компаний может сократить число рабочих мест и вызвать рост безработицы.

Более 250 зарубежных компаний и брендов объявило о приостановке работы в России. Например, в их числе IKEA (12 тыс. работников), McDonald's (62 тыс. работников, а с учетом поставщиков — 160 тыс. рабочих мест).

Правительство России разработало три сценария развития отношений с иностранными компаниями:

- компания продолжает работать в стране, при этом обеспечивает в полном объеме поставку сырья, материалов для производства, выполняет обязательства перед сотрудниками;

- иностранные акционеры передают свою долю в управление российских партнеров и впоследствии могут вернуться на рынок;
- компания окончательно прекращает работу в стране, закрывает производство и увольняет сотрудников (данный вариант будет оцениваться как умышленное банкротство, которое влечет уголовную ответственность).

Готовятся меры по стабилизации уровня занятости (планируемый объем средств федерального бюджета — 160 млрд рублей).

Среди них — увеличение расходов на выплаты безработным; организация общественных работ на три месяца; компенсация работникам при переводе на неполную занятость; организация переобучения и смены квалификации.

В пакет экономических и финансовых антикризисных мер по сохранению устойчивости организаций и предотвращению массового высвобождения работников вошли<sup>35</sup> кредитные каникулы, мораторий на плановые проверки малого и среднего бизнеса, программа льготного кредитования бизнеса и другие.

Так, сеть ресторанов McDonald's заменила компания «Вкусно — и точка». К концу 2022 года она планирует довести количество предприятий в России до тысячи (сейчас у компании 850 ресторанов). При этом, согласно договоренностям с дочерней компанией McDonald's, сеть оставила за собой право вернуться в Россию в течение 10–15 лет.

Как отметили руководители новой сети, бренду удалось сохранить все рабочие места — более 51 тыс. сотрудников получали зарплату во время простоя, а 10 тыс. работников франшизы продолжали обслуживать гостей в открытых точках<sup>36</sup>.

Принят пакет адресных мер поддержки для системообразующих организаций<sup>37</sup> (таких организаций в России — 1392). В перечень мер поддержки включены государственные гарантии, необходимые для реструктуризации кредитов или получения новых, а также субсидии на возмещение затрат.

Особые меры поддержки были приняты для отрасли информационных технологий и работающих в ней специалистов<sup>38</sup>. Среди преференций — предоставление молодым специалистам отсрочки от армии, а также выделение финансовых средств ИТ-организациям на улучшение жилищных условий работников.

С целью преодоления кризиса может быть использован опыт поддержки занятости в период пандемии COVID-19.

## ОБРАЗОВАНИЕ ЖЕНЩИН

**В России практически достигнуты цели в сфере образования женщин, поставленные в Повестке ООН.**

<sup>35</sup> Федеральный закон от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>36</sup> Информационный ресурс <https://www.sostav.ru/publication/makdonalds-54864.html>

<sup>37</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 года № 296.

<sup>38</sup> Указ президента Российской Федерации от 2 марта 2022 года № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации».

Уровень образования у женщин в России выше, чем у мужчин. Так, среди имеющих высшее образование женщины составляют 58%, а мужчины — 42%. Вместе с тем в сфере образования встают новые вызовы.

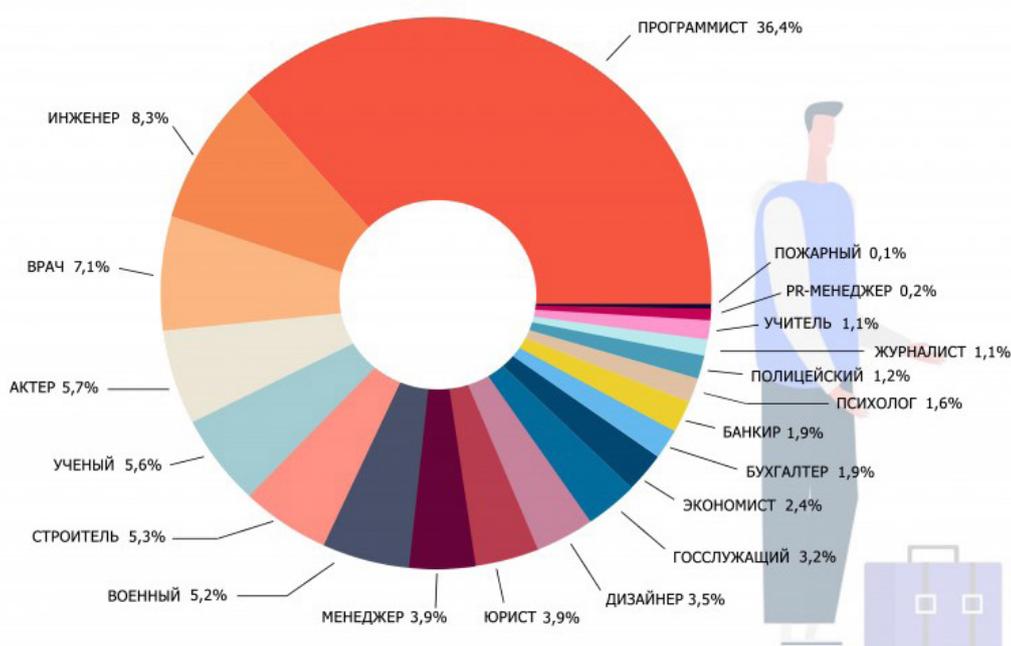
**Следует ориентироваться на подготовку женщин для работы в условиях новых технологий в промышленности; на развитие необходимых профессиональных навыков и компетенций у женщин и девочек, позволяющих им оставаться конкурентоспособными на мировом рынке.**

По данным исследования, проведенного Росстатом, Мипросвещения России и Минобрнауки России, общее число студентов промышленных специальностей по программам среднего и высшего профессионального образования в России (в 2017–2018 учебном году) составляет 1,5 млн человек, из них доля девочек — 24,6% (364 тыс. студентов). Это в два раза ниже, чем доля студенток в системе профессионального образования (52,6%).

По итогам исследования Российской академии образования выяснено: девушки гораздо меньше (лишь 32%) склонны к выбору STEM-профессий, чем юноши (63%). Решающее влияние здесь оказывают социальные стереотипы, которые независимо от индивидуально-психологических характеристик приводят к снижению у девушек интереса к выбору STEM-направлений.

Среди юношей STEM-профессии выбирают те, кто выше оценивает свои способности в математике в отличие от гуманитарных дисциплин, а также молодые люди, обладающие высоким уровнем материальных и карьерных притязаний. Среди девушек значимую роль при выборе играют объективно высокий уровень способностей, вербального интеллекта и хорошие оценки по математике<sup>39</sup>.

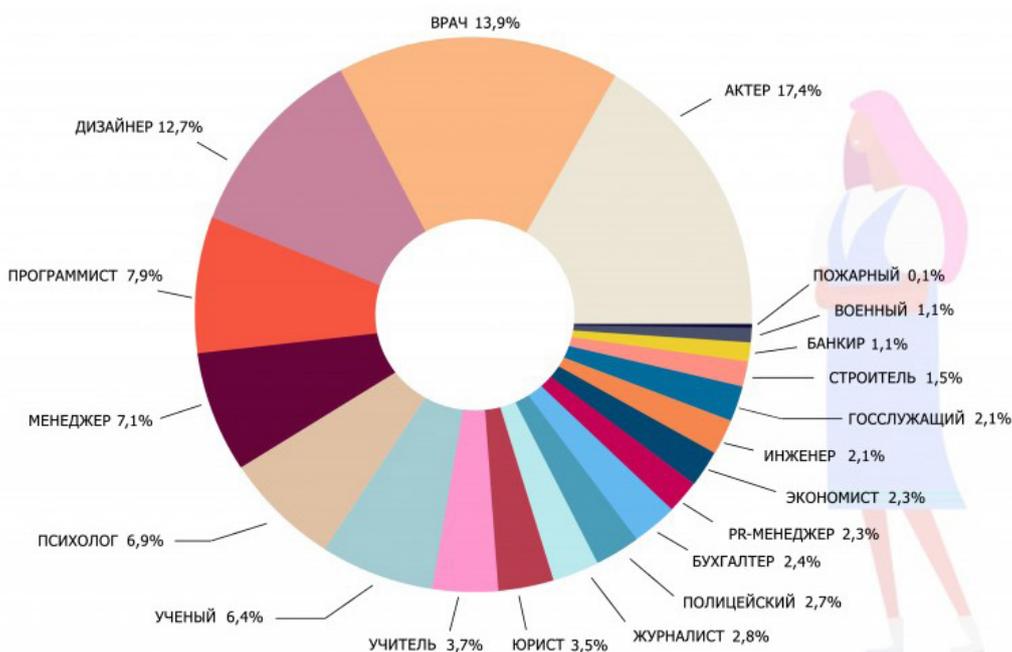
## Статистика предпочтений профессий у мальчиков



<sup>39</sup> Официальный сайт РАО.

<http://rusacademedu.ru/news/mozhet-li-vash-rebenok-vybrat-professiyu-inzhenera-uchenye-nazvali-glavnye-factory-2/>

Статистика предпочтений профессий у **девочек**



Компания НАФИ провела исследование цифровой грамотности россиян, которое показало, что по итогам 2020 года в результате вынужденной самоизоляции в связи с пандемией коронавируса уровень цифровых компетенций россиян вырос. Доля тех, кто обладает продвинутым уровнем цифровых компетенций, остается неизменной с 2019 года и составляет 27%. Женщин в айти-секторе — 48%<sup>40</sup>. При этом федеральным проектом «Кадры для цифровой экономики» заданы целевые показатели по доле россиян, обладающих цифровой грамотностью и ключевыми компетенциями цифровой экономики: в 2020 году — 30%, в 2021 году — 32%.

Индекс цифровой грамотности россиян составил в 2021 году 64 пункта из 100. При этом индекс цифровой грамотности у женщин составляет 63 пункта против 66 пунктов у мужчин<sup>41</sup>.

## ПРОФИЛАКТИКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ ЖЕНЩИН

Основным фактором, влияющим на социальное благополучие женщин и их семей в рассматриваемый период (второй этап реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин), стала пандемия нового коронавируса COVID-19. На государственном уровне были приняты меры по поддержке семей с детьми, что способствовало устойчивости социально-экономического положения женщин.

<sup>40</sup> Информация с сайта Аналитического центра НАФИ.

<sup>41</sup> Сайт НАФИ. «Вынужденная цифровизация: исследование цифровой грамотности россиян в 2021 году».

Семьи с детьми оказались в наиболее трудной ситуации в период ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, с учетом того, что и в обычное время эта категория семей относилась к наиболее социально уязвимым.

В связи с этим были приняты законы в сфере социальной защиты семей с детьми, предусматривающие повышение уровня их материальной поддержки<sup>42</sup>. С 1 апреля по 1 октября 2020 года гражданам не нужно было подавать заявительные документы для продления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка. При достижении ребенком возраста одного года или двух лет в указанный период ежемесячные выплаты продлялись автоматически<sup>43</sup>. Существенно упрощены как процедура получения, так и процедура использования материнского капитала<sup>44</sup>.

Предусмотрена ежемесячная дополнительная выплата семьям, имеющим право на материнский (семейный) капитал, в размере 5 тыс. рублей на каждого ребенка в возрасте до трех лет за счет средств федерального бюджета<sup>45</sup>.

В два раза повышен минимальный размер пособия по уходу за ребенком (до 6751 рубля)<sup>46</sup>.

В июне 2020 года<sup>47</sup> на каждого ребенка в возрасте от трех до 16 лет и в июле на каждого ребенка до 16 лет<sup>48</sup> предоставлены единовременные выплаты (по 10 тыс. рублей). Нуждающиеся семьи, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленный в субъекте Российской Федерации, с детьми в возрасте от трех до семи лет начали получать выплаты на детей с июня 2020 года, а не с июля, как планировалось. Начисление пособий на детей осуществляется с 1 января 2020 года. Выплата устанавливается сразу на год. Размер пособия составляет 50% от регионального прожиточного минимума<sup>49</sup>. На каждого ребенка, чьи родители признаны безработными, установлена доплата (в размере 3 тыс. рублей на каждого ребенка). Приостановлено начисление пеней и штрафов за неоплату коммунальных услуг и запрещено их отключение. Расширены возможности использования средств социальных контрактов. Их можно будет направить на решение текущих проблем (например, на покупку школьной формы, одежды, на другие жизненно важные траты).

<sup>42</sup> Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

<sup>43</sup> Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка».

<sup>44</sup> Постановление Правительства России от 31 марта 2020 года №38.

<sup>45</sup> Указ президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 317 «О внесении изменений в Указ президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей». Постановление Правительства России от 11 мая 2020 года № 652.

<sup>46</sup> Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ.

<sup>47</sup> Указ Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 317 «О внесении изменений в Указ президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей». Постановление Правительства России от 11 мая 2020 года № 652.

<sup>48</sup> Указ президента России от 23 июня 2020 года № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2020 года № 919.

<sup>49</sup> Указ президента России от 20 марта 2020 года № 199, Постановление Правительства России от 31 марта 2020 года № 384, распоряжения Правительства России от 29 июля 2020 года № 1976-р, от 29 августа 2020 года № 2201-р.

С 1 января 2020 года в качестве критерия нуждаемости при назначении выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка используется двукратная величина прожиточного минимума (ранее — 1,5 ПМ). По оценке Минтруда России, численность получателей ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка увеличилась с 45 до 70% от семей, где рождаются первые дети.

Кроме того, с 2020 года увеличен срок осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка до трех лет (сейчас — 1,5 года).

**Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка** или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, введена Указом президента России от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и действует с 2013 года. С 2019 года данная мера входит в федеральный проект «Финансовая поддержка семей с детьми» национального проекта «Демография».

Выплата назначается в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Размер ежемесячной выплаты установлен в субъекте Российской Федерации с учетом величины регионального прожиточного минимума для детей.

В 2013 году ежемесячная денежная выплата была установлена в 65 регионах, в 2014 году — в 66, в 2015–2016 годах — в 69, в 2017 году — в 67, в 2018 году — в 70, в 2019 году — в 74.

В регионах, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2, выплата софинансируется из федерального бюджета.

**С 1 января 2020 года установлена ежемесячная выплата на детей от трех до семи лет**, в случае если доход семьи не превышает прожиточного минимума на человека. Размер такой выплаты составляет 1/2 величины прожиточного минимума ребенка, установленной в субъекте Российской Федерации.

**В 2021 году введены** дополнительные меры социальной поддержки — выплаты установлены беременным женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также родителям, воспитывающим ребенка в одиночку<sup>50</sup>.

В 2022 году в связи с введением коллективным Западом экономических санкций против Российской Федерации введены новые меры поддержки семей с детьми.

С 1 апреля 2022 года установлены выплаты на детей от восьми до 17 лет. В зависимости от ситуации в семье размер пособия будет достигать 30, 75 или 100% регионального прожиточного минимума на ребенка и в среднем составит от 6 до 12 тыс. рублей в месяц.

**Существенная мера государственной поддержки российских семей — материнский (семейный) капитал.**

С 2019 года данная мера также входит в федеральный проект «Финансовая поддержка семей с детьми» национального проекта «Демография». Размер материнского капитала в 2019 году — 453 тыс. рублей.

<sup>50</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 года № 1037.

В 2020 году проект материнского капитала продлен до 2026 года. С 2020 года возобновилась индексация материнского капитала (последняя индексация проводилась в 2015 году). С 1 января 2020 года размер материнского капитала составляет 466,6 тыс. рублей. При получении материнского (семейного) капитала семьями, в которых начиная с 1 января 2020 года родился (был усыновлен) **первый ребенок**, размер этих средств составит 466 617 рублей, а в случае рождения в таких семьях (усыновления) второго ребенка их размер должен увеличиться на 150 000 рублей. Средства материнского (семейного) капитала в размере 616 617 рублей предоставляются при рождении (усыновлении) начиная с 1 января 2020 года второго ребенка или последующих детей семьям, у которых право на получение такого капитала до 1 января 2020 года не возникло. С 1 января 2021 года материнский (семейный) капитал вырос на 3,7%. Он составляет 483,8 тыс. рублей на первого ребенка и 639,4 тыс. рублей на второго.

С 1 февраля 2022 года размер ряда социальных выплат, пособий и компенсаций увеличится на 8,4%<sup>51</sup>. В том числе это касается единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью. Увеличится и размер материнского капитала на первого ребенка — с 483,9 до 524,5 тыс. рублей, а на второго и последующих детей — до 693,1 тыс. рублей.

Экстренные меры, как и плановая работа по женской повестке, стали неотъемлемой частью общенационального плана восстановления экономики после пандемии.

В 2019 году Минюст России продолжил доработку предложений по совершенствованию законодательства в части смягчения наказания за преступления небольшой тяжести, включая более широкое применение оснований для освобождения от отбывания наказания, предусмотренных статьей 172 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, в отношении беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей<sup>52</sup>.

В 2020 году принят Федеральный закон, направленный на улучшение положения осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей<sup>53</sup>.

Необходимо отметить, что в период второго этапа реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин более чем на 16% снизилось число абортов — с 661 045 к концу 2018 года до 5 534 495 к концу 2020 года<sup>54</sup>.

Следует напомнить, что 46% россиян репродуктивного возраста не планируют рождение детей. Среди них женщин больше, чем мужчин, — 51%. Вместе с тем с 2018 по 2020 год доля бездетных россиян, которые хотят завести детей, сократилась, а доля семей, которые планируют завести второго ребенка, уже являясь родителями, выросла на 12 пунктов. Нежелание заводить детей люди объясняют финансовыми трудностями, отсутствием партнера, проблемами со здоровьем, страхом упустить карьерные возможности. По данным опросов<sup>55</sup>, 58 тыс. рублей — дополнительная сумма к основному доходу, которая повлияла бы на решение завести ребенка в семье.

<sup>51</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 57 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2022 году».

<sup>52</sup> О ходе реализации в 2019 году Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы.

<sup>53</sup> Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 260-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации».

<sup>54</sup> Данные Росстата.

<sup>55</sup> Исследование НАФИ.

## ПРОФИЛАКТИКА НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

На втором этапе реализации Национальной стратегии в интересах женщин планировалось добиться сокращения масштабов насилия в отношении женщин и девочек; вовлечения некоммерческих организаций в сферу предоставления социальных услуг жертвам насилия; формирования непримиримого отношения к насилию в отношении женщин. Для достижения этих целей планировалась в том числе реализация проекта по сотрудничеству Российской Федерации и Совета Европы.

В рамках проекта «Сотрудничество в области реализации Национальной стратегии действий Российской Федерации в интересах женщин на 2017–2022 годы», реализуемого Советом Европы совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Министерством иностранных дел Российской Федерации, при финансовой поддержке Европейского союза, группой международных и российских экспертов Совета Европы, подготовлено исследование по вопросам предотвращения и борьбы с насилием в отношении женщин и домашним насилием, в том числе в ситуациях социального неблагополучия,

в Российской Федерации. В исследовании сказано, что, по информации Министерства внутренних дел Российской Федерации, в январе 2019 года на профилактический учет в органах внутренних дел было поставлено более 88 тыс. человек, совершивших домашнее насилие в той или иной форме.

Как отмечено в материалах Минсоцразвития России по реализации стратегии в 2019 году, имеет место тенденция сокращения числа преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений (-8,8%; до 60 830 за 9 месяцев 2019 года).

В исследовании сделаны выводы, что в России есть несколько положительных примеров развития координации на региональном и местном уровнях между органами власти, а также между государственными органами (например, полицией) и НПО, которые помогают женщинам, пережившим насилие. В качестве некоторых примеров совместной деятельности можно назвать разработку стандартов оказания социальных услуг женщинам и детям, находящимся в ситуации домашнего насилия (сотрудничество региональных и муниципальных органов власти с НПО в Тюмени).

Другие примеры — система межведомственного взаимодействия по оказанию помощи семьям, пострадавшим от домашнего насилия (создана по инициативе администрации г. Ижевска), и сотрудничество между НПО и областным Министерством социальной политики по созданию приюта для женщин, переживших насилие (Нижегородская область).

На федеральном уровне, как и в стране в целом, не было разработано или принято на вооружение какой-либо стандартизированной модели межведомственного взаимодействия для решения проблем насилия в отношении женщин или домашнего насилия, хотя существуют примеры такого взаимодействия в области социального сопровождения граждан. В области оказания помощи пострадавшим от насилия в отношении жен-

щин и домашнего насилия, когда межведомственное взаимодействие имеет место, оно, как правило, носит разовый характер и основано на личных связях, а не формализовано. Из-за этого женщинам доступна весьма ограниченная защита, и они зачастую не имеют доступа к информации о том, какими услугами могут воспользоваться.

Авторы исследования ставят вопрос о развитии законодательства в сфере профилактики домашнего насилия, в том числе в отношении женщин.

В России необходим федеральный закон, направленный на предотвращение насилия в отношении женщин и домашнего насилия, защиту жертв и соразмерное наказание лиц, совершивших насилие. Подобный закон должен распространяться на все формы домашнего насилия (физическое, психологическое, сексуальное, экономическое насилие и угрозы его применения), а также на всех жертв, которые состоят или состояли в интимных отношениях с правонарушителем. Принятие федерального закона потребует внесения поправок в действующее законодательство с учетом международных стандартов.

В Совете Федерации создана рабочая группа по совершенствованию законодательства в сфере предупреждения и профилактики семейного (бытового) насилия. Активное участие в ее работе принимают депутаты Государственной думы, представители Следственного комитета, Генеральной прокуратуры, МВД, других структур, общественных организаций. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что «при подготовке законодательных инициатив, направленных на противодействие семейно-бытовому насилию, нужно разработать превентивные меры, создать эффективную систему профилактики»<sup>56</sup>.

## УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Все больше женщин в России занимает высокие должности, что было, в частности, отмечено участницами третьего Евразийского женского форума в сентябре 2021 года. В настоящее время две женщины занимают посты заместителей председателя Правительства Российской Федерации, одна женщина является федеральным министром.

В составе Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации из 170 сенаторов — 33 женщины, в том числе председатель Совета Федерации Федерального собрания и заместитель председателя

Планом реализации Национальной стратегии предполагалось в том числе расширение участия женщин в общественно-политической жизни; расширение участия организаций, осуществляющих деятельность в интересах женщин, в международных мероприятиях в целях обмена опытом и лучшими практиками в реализации политики в отношении женщин; увеличение числа НКО, получивших государственную поддержку, проектов, направленных на улучшение положения женщин.

<sup>56</sup> Официальный сайт Совета Федерации. 23 сентября 2019 года.

Совета Федерации Федерального собрания. Женщины — председатели двух из 10 комитетов Совета Федерации (по социальной политике и по науке, образованию и культуре), четыре женщины — первые заместители председателя комитета, четыре женщины — заместители председателя комитета. Из 444 депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации VII созыва 72 — женщины (в предыдущем составе — 21 женщина), две женщины — заместители председателя Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, четыре — председатели комитетов Государственной думы (всего 26 комитетов и шесть комиссий), девять женщин — первые заместители председателя комитета и председателя комиссии, 14 женщин — заместители председателя комитета.

Женщины занимают посты председателя Центрального банка России, председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченного при президенте Российской Федерации по правам ребенка, одна женщина — губернатор Ханты-Мансийского автономного округа.

Отмечается увеличение доли женщин, занимающих государственные и муниципальные должности. Доля женщин, занимающих государственные должности и должности гражданской службы, возросла с 72% в 2016 году до 73,2% в 2019 году, доля женщин, занимающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, увеличилась на 1,1 процентного пункта (2016 год — 76%, 2019 год — 77,1%).

Согласно международной статистике, в России с 2018 по 2020 год наблюдается рост показателя Political empowerment на один процентный пункт, позиция в международном рейтинге повысилась на одно место (с 123-го на 122-е). (Индекс гендерного разрыва (GGI), по версии Всемирного экономического форума, измеряет относительный гендерный разрыв между мужчинами и женщинами. В 2020 году увеличился показатель «расширение политических прав и возможностей».)

В докладе Международной организации труда, выпущенном в рамках инициативы EMPOWER, отражена информация, что Россия лидирует (42%) среди стран «Группы двадцати» по количеству женщин, занимающих руководящие должности высшего и среднего звена. **Совет Евразийского женского форума реализует при Совете Федерации** проекты, направленные на развитие женского лидерства. В том числе совместно с президентской платформой «Россия — страна возможностей» реализуется обучающая программа «Женщина-лидер»<sup>57</sup>. В 2022 году стартовал первый международный поток программы. Следующий этап — широкое внедрение программы на региональном уровне. Планируется, что программы будут созданы во всех регионах.

<sup>57</sup> Координатор М.А. Афонина — проректор по образовательной деятельности мастерской управления «Сенеж» АНО «Россия — страна возможностей», руководитель программы «Женщина-лидер».

## РОЛЬ ЖЕНЩИН В РЕШЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

Женщины наиболее активно включаются в реализацию экологических проектов. Это показывает и мировая статистика.

По данным ООН, в мире женщины составляют 80% людей, мигрировавших из-за изменения климата. Одновременно именно женщины наиболее ответственно подходят к сохранению экологии.

Девять из десяти покупателей экотоваров и клиентов магазинов без упаковки — женщины. 69% людей, сортирующих мусор, также женщины.

В Правительстве Российской Федерации вопросы экологии курирует женщина — заместитель председателя Правительства В.В. Абрамченко.

Роль женщин в решении экологических проблем стала одной из тем, поднятых на третьем Евразийском женском форуме<sup>58</sup>.

Был презентован проект Совета Евразийского женского форума «Женщины за сохранение Арктики», цель которого — увеличение роли женщин в устойчивом развитии и сохранение хрупкой системы Арктического региона, привлечение женщин к исследованиям Арктики.

Женщины все чаще берутся за работу по экологическому направлению в самых сложных условиях, трудятся на таких должностях, как инспектор Тунгусского заповедника в Эвенкии, руководитель Командорского заповедника, работник заповедника «Шушенский бор», руководитель заповедника «Денежкин Камень», расположенном на севере Свердловской области<sup>59</sup>.

Женские организации активно реализуют экологические проекты, например, региональные отделения Союза женщин России проводят долгосрочную акцию «За чистый

В России энергично продвигается экологическая повестка. Присоединившись к Киотскому протоколу, а затем к Парижскому соглашению по климату, Россия ясно обозначила свою позицию. Указом президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 года № 666 поставлена задача — обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 года. Тренд на декарбонизацию экономики, формируемый Парижским соглашением, учитывается в том числе в Плане мероприятий «Развитие водородной энергетики в Российской Федерации до 2024 года», Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года, Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года.

В 2022 году в национальном проекте «Экология» появится новый федеральный проект «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды». Об этом сообщила заместитель председателя правительства Виктория Абрамченко.

Идея создания всероссийской акции «Россия — территория эколят — молодых защитников природы» родилась в Совете Федерации пять лет назад. С 2017 года акция начала реализовываться в большинстве субъектов Российской Федерации.

<sup>58</sup> Третий Евразийский женский форум. «Женщины: глобальная миссия в новой реальности. От форума к форуму».

<sup>59</sup> Публикация на сайте «Экология России». 8 марта 2021 года. «Женское дело — по тайге носиться»: почему женщины становятся хранительницами заповедников». <https://ecologyofrussia.ru/stories/8-marta-zhenshchiny-v-zapovednom/>

**Дом, чистую Страну, чистую Планету».** Свои проекты есть у женских НКО и на региональном уровне. Оренбургское отделение Союза женщин России реализует проект «Бассейну Урала — чистые берега и добрососедство». Проект включает проведение мероприятий, направленных на развитие гуманитарного сотрудничества на евразийском пространстве, укрепление международных общественных связей и объединение усилий общественности Оренбургской области РФ и Западно-Казахстанской области РК в развитии добрососедских отношений, сохранении мира и стабильности в приграничном регионе, а также в сохранении экосистемы бассейна реки Урал.



*РО Республики Бурятия. Акция СЖР  
«За чистый Дом, чистую Страну, чистую Планету –  
«Посади дерево на Байкале»*



*Оренбургское РО. Проект  
«Бассейн Урала – чистые берега и добрососедство»*

## РОЛЬ ЖЕНЩИН В БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ

В Российской Федерации принят ряд мер в целях развития благотворительности, волонтерской и добровольческой деятельности, включения некоммерческих организаций в реализацию социальной политики и расширения для них мер поддержки.

В 2018 году были приняты поправки в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»<sup>60</sup>, которые уточнили понятие добровольческой (волонтерской) деятельности; статус добровольческой (волонтерской) организации; формы взаимодействия волонтеров с органами власти<sup>61</sup>. Волонтерам предоставлены льготы по уплате налогов<sup>62</sup>. Утверждены Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года<sup>63</sup> и план мероприятий по ее реализации<sup>64</sup>. В рамках национального проекта «Образование» во всех

<sup>60</sup> Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

<sup>61</sup> Федеральный закон от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)».

<sup>62</sup> Федеральный закон от 23 апреля 2018 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>63</sup> Распоряжение Правительства России от 27 декабря 2018 года № 2950-р.

<sup>64</sup> «План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (утв. Постановлением Правительства России от 20 июня 2019 года № 5486п-П144).

регионах намечено создание системы социальной поддержки граждан, систематически участвующих в добровольческих (волонтерских) проектах (обеспечение учета волонтеров и организаций, повышение уровня мобильности в целях участия в волонтерских мероприятиях и стажировках, учреждение мер материального и морального стимулирования волонтеров)<sup>65</sup>.

На уровне регионов приняты законы о добровольчестве (волонтерстве) и благотворительной деятельности, утверждены межведомственные программы развития добровольчества (волонтерства), созданы интернет-ресурсы для популяризации добровольческой деятельности. На электронном портале «Добро.ру» зарегистрировано свыше 2,1 млн добровольцев. Следует особо отметить деятельность крупных волонтерских организаций, таких как Всероссийское общественное движение «Волонтеры-медики»; Всероссийское общественное движение «Волонтеры Победы»; общественное движение «Волонтеры культуры»; Всероссийская общественная молодежная организация «Всероссийский студенческий корпус спасателей»; Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество», поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». Они ведут работу по таким направлениям, как помощь социально незащищенным категориям населения, деятельность в медицинских учреждениях, поиск пропавших без вести людей, ликвидация последствий пожаров, техногенных и природных бедствий, защита окружающей среды, увековечение памяти защитников Отечества, сохранение объектов культурно-исторического наследия, помощь в проведении массовых и спортивных мероприятий.

В 2020 году серьезным испытанием для органов государственной власти и институтов гражданского общества, включая волонтерское движение, стали пандемия коронавируса и связанные с ней проблемы. В регионах отделения Общероссийского народного фронта совместно с представительствами общероссийских и местных волонтерских организаций, профильными органами исполнительной власти и ресурсными центрами добровольчества сформировали штабы акции взаимопомощи «Мы вместе» для оказания содействия в условиях самоизоляции пожилым людям и лицам с ограниченными возможностями, малоимущим и многодетным семьям, медицинским сотрудникам. В акции было задействовано около 188 тыс. волонтеров (в том числе 21 тыс. волонтеров в медицинских учреждениях), оказана помощь 6,1 млн человек, собрано 1,81 млрд рублей пожертвований<sup>66</sup>.

Ряд законодательных мер был принят в целях поддержки волонтеров и социально ориентированных некоммерческих организаций. Принято постановление о требованиях к организации добровольческой (волонтерской) деятельности<sup>67</sup>. В соответствии с поручением президента России<sup>68</sup> создан реестр НКО, наиболее пострадавших в ре-

<sup>65</sup> По материалам сайта Правительства России.

<sup>66</sup> По данным сайта [myvместе2020.рф](http://myvместе2020.рф).

<sup>67</sup> Постановление Правительства России от 30 апреля 2020 года № 623 «О внесении изменений в перечень видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями».

<sup>68</sup> Перечень поручений по итогам встречи с участниками Всероссийской акции взаимопомощи #МыВместе, состоявшейся 30 апреля 2020 года.

зультате распространения коронавируса (11,2 тыс. организаций на конец апреля 2021 года)<sup>69</sup>, в целях упрощения для СО НКО доступа к мерам государственной поддержки. В реестр включены организации, которые с 1 января 2017 года получали субсидии по программам, реализуемым государственными органами, поставщики социальных и общественно полезных услуг, обладатели президентских грантов. Расширен перечень оснований для признания социально ориентированных НКО исполнителями общественно полезных услуг<sup>70</sup>. По инициативе Правительства России внесены изменения в законодательство в части совершенствования правовых норм в сфере формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций<sup>71</sup>.

**Проект Совета ЕЖФ «Женщины в развитии корпоративной благотворительности»** направлен на содействие развитию новых технологий в благотворительности посредством популяризации роли женщин в развитии частной и институциональной благотворительности и корпоративной социальной ответственности.



*Иркутское РО.  
Проект «Близкие люди» –  
акция «Четвероногие целители»*

Союз женщин России и все его региональные отделения реализуют различные благотворительные проекты. Благотворительный фонд «Семья Прибайкалья» совместно с **Иркутским областным советом женщин** в десяти муниципальных образованиях области на базе районных и городских советов женщин реализуют **президентский грантовый проект «Близкие люди»**. На муниципальном уровне родители тяжело больных детей включены в разные формы социально-культурно-образовательной деятельности. Один раз в месяц они встречаются со специалистами из сферы здравоохранения, образования, социальной защиты и других для решения проблемных вопросов, организованно проводят свой досуг, принимают участие в тематических мероприятиях<sup>72</sup>.

**Благотворительный фонд «Исток» совместно с Московским областным**

<sup>69</sup> Постановление Правительства России от 11 июня 2020 года № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

<sup>70</sup> Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 31-4 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части совершенствования процедуры включения социально ориентированной некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций — исполнителей общественно полезных услуг).

<sup>71</sup> Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 282-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и Федеральный закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».

<sup>72</sup> Сайт СЖР. 23 сентября 2021 года. «Благотворительность в чести».

региональным отделением СЖР разрабатывает и реализует социальные, образовательные, спортивные и профориентационные программы для подрастающего поколения; оказывает адресную помощь малоимущим и многодетным семьям на территории Московской области.

Основная цель работы **Благотворительного фонда поддержки семьи, материнства и детства «Караван добрых дел»**, работающего в партнерстве с **Пензенским региональным отделением**, — оказание помощи детям-инвалидам, нуждающимся в дорогостоящем лечении и реабилитации, поддержка многодетных малообеспеченных семей, ветеранов Великой Отечественной войны. «Караван добрых дел» активно взаимодействует с детскими и лечебными учреждениями, а также с отдельными гражданами, попавшими в беду или желающими оказать поддержку.

**Благотворительный фонд Чувашско-го республиканского совета женщин** и администрация Урмарского района Чувашской Республики организовали благотворительную акцию по сбору средств для пострадавших на пожаре, в результате которого сгорел 4-квартирный дом в поселке Урмары<sup>73</sup>.

Практически все региональные отделения СЖР активно участвуют в сборе гуманитарной помощи жителям и беженцам Донбасса и Украины, в акциях СЖР «Защитникам с любовью» — посылки солдатам, участникам специальной операции по освобождению Донбасса, и «Детям Донбасса — к началу учебного года». За период февраль — май региональные женсоветы собрали и отправили более одной тысячи тонн гуманитарного груза.



Пензенское РО.  
Фонд «Караван добра» – акция «Спасибо за жизнь»



РО Чеченской Республики. Благотворительный праздник в Школе-интернате для слепых и слабовидящих детей



Забайкальское РО.  
Акция СЖР «Подарок солдату»



Архангельское РО. Патриотическая акция в поддержку Донбасса «За Россию»

<sup>73</sup> Официальный сайт Чувашской республиканской общественной организации «Союз женщин Чувашии». (События. 2021 год)

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЮЗА ЖЕНЩИН РОССИИ

Крупнейшей структурированной женской общественной организацией в России является Общероссийская общественно-государственная организация «Союз женщин России» (СЖР). Союз имеет свои отделения в 85 субъектах Российской Федерации, на территориях по всей России на добровольных началах работает 20 тыс. женсоветов (базовых организаций). В состав СЖР входят также 60 членских организаций. В своей деятельности Союз женщин России руководствуется Национальной стратегией действий в интересах женщин, в разработке которой он принял активное участие. СЖР разработал и реализует долгосрочную программу «Равенство. Развитие. Мир в XXI веке», которая полностью соответствует национальным целям развития Российской Федерации до 2030 года.

## Долгосрочная программа СЖР

### «За гарантированное равенство прав и возможностей мужчин и женщин»

#### Продвижение женщин на уровень принятия решений

В 2021 году в представительные органы власти различного уровня было избрано 934 представителя Союза женщин России. Среди них — 17 депутатов Государственной думы, 63 депутата региональных законодательных собраний. Такое число женщин, представляющих организацию в законодательных органах власти всех уровней, свидетельствует об авторитете и месте союза в общей системе гражданского общества.

#### Подготовка молодых лидеров женского движения

В 2020 году состоялись Первый молодежный форум и формирование Молодежной палаты СЖР. Цель — подготовка лидеров из молодежной среды, вовлечение молодежи в социально значимую добровольческую деятельность, развитие молодежных инициатив и укрепление связи поколений. Проведено три конкурса молодежных проектов «Твори добро».



Участницы Молодежного форума СЖР.

## В целях повышения социального статуса женщин региональные отделения СЖР проводят конкурсы:

Волгоградская обл. — «Женщина года»  
Иркутская обл. — «Женщина, меняющая мир»  
Орловская обл. — «Женщина - лидер»  
Кировская обл. — «Женщина года»  
Оренбургская обл. — «Женщина Оренбуржья»  
Чувашская Республика — «Женщина года»  
Самарская обл. — «Женщина года»  
Ленинградская обл. — «Женщина года»  
Республика Татарстан — «Женщина года»  
Республика Башкортостан — «Женщина года»



Волгоградское РО. Победительницы Конкурса «Женщина года»

## С 2013 года реализуется просветительский проект «Школа гражданской активности» (ШГА) (изначально — «Школа женского лидерства»).

Цель проекта — формирование кадрового резерва СЖР, развитие социальной активности женщин как фактора устойчивого развития страны, продвижение женщин на уровень принятия решений.

Проект направлен на подготовку и становление руководителей организации, активистов женсоветов различного уровня, вовлеченных в решение социальных задач, в том числе руководителей муниципального уровня, глав сельских поселений, как важного ресурса местного самоуправления. В основе проекта лежит принцип преемственности и наставничества: выявление, трансляция, продвижение, тиражирование позитивного опыта женсоветов.



Союз женщин России. Слушатели Школы гражданской активности «Содействие реализации нацпроекта Образование»

Занятия ведут эксперты в области социологии, политологии, права, представители министерств и ведомств, а также опытные руководители региональных отделений СЖР. Это обеспечивает освоение новых методов и технологий, используемых при реализации социально значимых проектов в поддержку женщин, семьи, родительства, детства, а также моделей конструктивного социального партнерства, во взаимоотношениях советов женщин, власти, других общественных объединений. В ШГА прошло обучение более 1000 активистов.

Тематика занятий определялась с учетом вызовов времени, актуальных социально-экономических задач, стоящих перед обществом, с целью повышения социальной активности и развития лидерского потенциала слушателей школы. За истекший период темами ШГА стали:

«Подготовка активистов региональных отделений Союза женщин России к лидерству. Основы формирования жизненных стратегий личности и их коррекция».

«Развитие личностных компетентностей лидера».

«Пекин + 20». Достижения, прогресс, трудности». IV Всемирная конференция ООН по положению женщин и Форум НПО (Пекин, 1995 год).

«Взаимодействие советов женщин с органами муниципальной власти в реализации социально значимых проектов» при содействии Владимирского областного Союза женщин (на площадке администрации Владимирской области).

В рамках школы реализован специальный проект «Форум школ гражданской активности для региональных отделений Севастополя и Республики Крым». Цель проекта — направить потенциал женщин Крыма и Севастополя на ускорение процесса адаптации к новым социально-экономическим условиям. На заключительном этапе школа проходила на Крымской земле. За два года в школе приняли участие 200 слушателей.

В целях совершенствования программ переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров России Союз женщин России разработал специальные программы повышения профессионального уровня глав сельских поселений России (большинство глав муниципальных образований — женщины).

В два этапа проведен «Форум муниципальных сельских образований: социальные аспекты муниципального управления». В программе приняли участие 25 человек из семи областей ЦФО и 25 человек из девяти областей Центрального, Уральского, Северо-Западного, Приволжского федеральных округов.

«Участие гражданского общества в реализации государственных стратегий, концепций, программ в поддержку семьи, родительства, детства. Цели, приоритетные направления, пути практической реализации».

«Роль советов женщин в организации воспитательного процесса в системе «семья — школа — гражданское общество».

«Роль гражданского общества в формировании экологического сознания и экологической культуры населения». (Год экологии в России.)

«Советы женщин как фактор устойчивого развития регионов». Лучшие практики: социально значимые проекты.

«Деятельность советов женщин по реализации региональных планов в рамках Десятилетия детства».

«Год добровольца — в действии. Формы, принципы и методы добровольчества советов женщин в поддержку семьи, родительства, детства». Лучшие практики наставничества».

«Содействие исполнению национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации через призму национальных проектов».

«Общественная энергия советов женщин — на выполнение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации».

«Семья и демография — национальные приоритеты России: региональные практики советов женщин». (Нацпроект «Демография».)

«Социальные инновации и социальные инициативы», г. Омск, совместно с Региональным центром по связям с общественностью (региональный бизнес-инкубатор, стажировочные площадки в организациях Омской области).

«Реализация национального проекта «Образование», участие в нем общественных организаций и объединений».

«Реализация национального проекта «Демография» (семья, здоровье, продовольственная и промышленная безопасность)».

«Межведомственный проект «Культура для школьников» (для региональных послов культуры, ЦФО, г. Владимир).

ШГА для молодежного актива СЖР «Женское лидерство. Инструменты личностного роста».

Школы неформального непрерывного образования (ШГА) с использованием добровольческого ресурса и системы наставничества советов женщин. «Школы социального успеха» работают также в Ульяновской области, Кабардино-Балкарской Республике, Забайкальском крае, Амурской области; в Ярославской области — «Женские общественные курсы», в Иркутской области — «Университет ответственного родительства» (родительское просвещение) совместно с учреждениями образования; в Чувашской Республике вместе с молодежным активом районных и городских советов женщин организуются выездные семинары для муниципальных районов.

Курское региональное отделение совместно с Курским институтом менеджмента, экономики и бизнеса разработало программу повышения квалификации для женщин-предпринимательниц «Эффективное управление малым предприятием», в Омской области вместе с Центром инноваций социальной сферы работает «Школа социального предпринимательства».



Омск. Школа гражданской активности  
«Социальные инновации и социальные инициативы»



Курское РО. Межрегиональная Школа гражданской активности  
«Социальное предпринимательство»

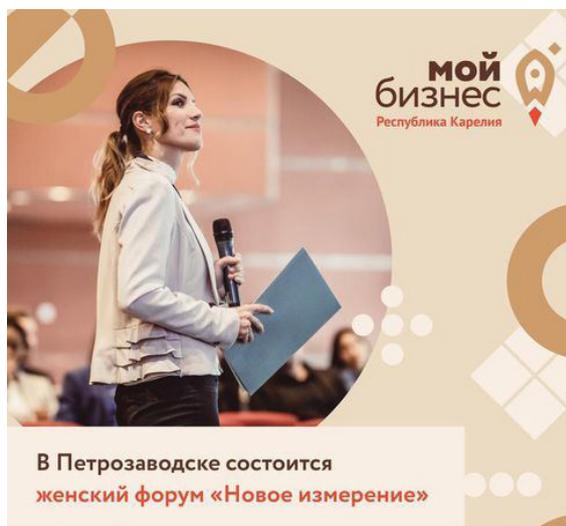
В Алтайском краевом отделении действует «Школа наставничества — школа воспитания» (патриотическое воспитание), в Волгоградской и Кемеровской областях — «Школа семейного благополучия», в Республике Алтай — «Школа гражданской активности для председателей муниципальных образований РА». В Московской области, Ханты-Мансийском автономном округе, Алтайском крае созданы региональные ШГА «Информационная безопасность детей».



*Дальневосточный форум  
«Социальные инициативы женщин в рамках национальных проектов»*

**Инициативы и проекты в рамках долгосрочных программ СЖР, направленные на содействие реализации стратегических целей и задач социально-экономического развития регионов.**

Для усиления взаимодействия между органами власти и населением, включенности общества, а также мобилизации ресурсов и активизации участия региональных отделений СЖР в реализации национальных целей развития РФ на период до 2030 года СЖР проводит межрегиональные форумы в федеральных округах Российской Федерации. **Форумы «Социальные инициативы женщин в рамках национальных проектов»** на тему «Село в порядке — страна в достатке» (расширение возможностей для самореализации женщин, проживающих в сельской местности, — нацпроект «Развитие АПК») прошли в Забайкальском крае и на Сахалине, Вологодской, Саратовской, Оренбургской, Липецкой, Архангельской областях, Республике Карелия и в Алтайском крае.



*РО Республики Карелия. Женский форум  
«Новое измерение»*

**Важнейшее направление деятельности СЖР — долгосрочная программа «Крепкая семья — стабильное государство».**

В рамках данной программы приоритетными проектами и акциями для женсоветов являются: «Россия — территория детства» — содействие реализации Плана основных мероприятий Десятилетия детства, «Каждому ребенку — любящую семью», «Школа ответственного родительства», «Ответственное отцовство», «Эстафета родительского подвига», «За здоровое, активное творческое долголетие», «Третий возраст — новые возможности», «Соберем ребенка в школу», «Прими, сельская подруга, помощь городских подруг», «Вдовы России», «Дети войны» — добровольческая помощь, шефство над ветеранами Великой Отечественной войны.



Самарское РО. День семьи в Сергиевском районе – награждение победителей конкурса «За родительский труд»



Кемеровское РО. «Неделя детства в Кузбассе»



Оренбургское РО. Конкурс «Лучшие семьи Оренбуржья»



РО Алтайского края. Победители «Эстафеты родительского подвига»



Сахалинское РО. Проект «Семейный очаг»

Союз женщин России принял активное участие в разработке поправок в новую Конституцию России. В Основном законе Российской Федерации закреплено положение о защите традиционных семейных ценностей и института брака как союза мужчины и женщины.

День матери является для женсоветов днем активных действий в поддержку семейных ценностей, престижа материнства, роли матери в воспитании детей.

Союз женщин России, региональные женсоветы сыграли существенную роль в установлении на всероссийском уровне

Дня отца, в поддержке престижа отцовства, повышении роли отца в социализации детей и укреплении института семьи, возрождении и сохранении духовно-нравственных традиций и семейных отношений. Женсоветы выступили инициаторами формирования на территориях советов отцов, празднования Дня отца на региональном уровне (в Алтайском крае по инициативе Алтайского краевого совета женщин День отца официально отмечается с 2009 года). В 2008 и в 2014 годах Союз женщин России провел два форума отцов, что заложило основы для формирования Всероссийского общественного движения «Отцы России».



Алтайское краевое РО. Акция Советов отцов «Отцовская застава»

### Долгосрочная программа СЖР «Духовность. Культура. Здоровый образ жизни»

Региональные женсоветы активно работают в рамках патриотического проекта «Волна Памяти». Цель проекта: формирование у молодежи патриотического сознания, готовности к выполнению гражданского долга, к отдаче дани памяти и уважения ратному и трудовому подвигу народа в Великой Отечественной войне, ветеранам и «детям войны», защита исторической правды и укрепление связи поколений, сохранение историко-культурного наследия России.



Рязанское РО.  
«Мы правнуки Победы»



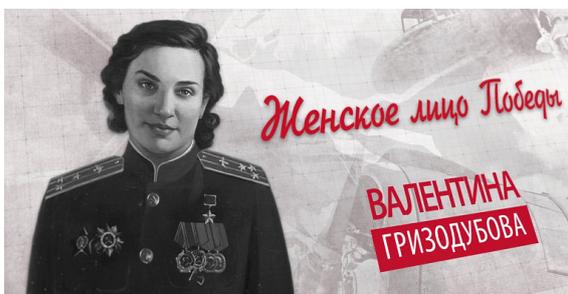
Ивановское РО. Чествование ветеранов  
«Чтобы помнили»



Псковское РО. Акция  
«Защитим память о войне»

В рамках программы «Волна Памяти» региональные отделения Союза женщин реализуют проект «Символы малой родины». Цель: укрепление духовно-нравственных основ, традиций, формирование патриотизма, любви к семье, роду, родной земле, Отечеству.

Историческим датам посвящены патриотические акции: «Женское лицо Победы» — чествование первого председателя организации — прославленной летчицы Героя Советского Союза и Героя Социалистического Труда В.С. Гризодубовой, присвоение борту «Аэрофлота», общеобразовательным школам имени Гризодубовой, акции «Праздник на улице героя», закладка аллей и скверов «Сирень Победы».



Выставка СЖР  
«Женское лицо Победы»



Акция СЖР «Женское лицо Победы» – Валентина Гризодубова – Герой Советского Союза, Герой Социалистического Труда, участница ВОВ, председатель Антифашистского комитета советских женщин

СЖР, его отделения, женсоветы отметили 80-летие образования Антифашистского комитета советских женщин, а годом ранее — 30-летие Союза женщин России (СЖР — правопреемник КСЖ). Целью мероприятий было сохранение памяти о соотечественницах, стоявших у истоков организации, оставшихся верными исторической памяти и продолживших традиции организации.



Рязанское РО.  
80 лет Антифашистскому комитету советских женщин

Создан Музей Союза женщин России, в котором представлена история женского движения дореволюционной и современной России.

На воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности средствами театрального искусства направлены проекты СЖР «Самодетельный театр как среда воспитания творческих интересов», «Театр + школа: точки роста», поддержанный Министерством культуры, «Театр — школа жизни», поддержанный Фондом президентских грантов (Иркутский областной совет женщин), Межрегиональная конференция «Театр + школа: точки роста» (Владикавказ — Северная Осетия, Дагестан, Ингушетия).

Региональные женсоветы реализуют долгосрочные проекты «Семейное чтение», «Читающая мама — читающая Россия», «За красоту родного языка».



Республики Крым. Фестиваль  
«Великое русское слово» – «Мир русской сказки»



Кемеровское РО. Акция  
«Бабушкины сказки» для воспитанников детского дома

В Год культурного наследия народов России Союз женщин России утвердил почетный знак «Посол культуры Союза женщин России», отмечая общественные заслуги активистов СЖР в области сохранения культурного и духовно-нравственного наследия России, продвижения и передачи достижений отечественной культуры подрастающему поколению.

Во исполнение раздела «Создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов» Национальной стратегии действий в интересах женщин в рамках ШГА в союзе состоялся просветительско-образовательный семинар «За здоровье женщин всех возрастов» для руководителей региональных отделений, выполняющих социально значимые проекты, направленные на поддержку материнства и детства, повышение мотивации к ведению здорового образа жизни и формирование здорового поколения россиян.



Липецкое РО. Спортивный фестиваль  
«Здоровая семья – здоровая нация»



Новосибирское РО, Здвинский женсовет, спартакиада  
«За здоровье семьи»

Семинар был нацелен на содействие повышению гарантий доступности и качества оказания медицинской помощи женщинам и девочкам, формированию внимания к здоровью женщин на протяжении всей жизни, охвату услугами здравоохранения женщин всех возрастов. Участники семинара на основе полученной информации и рекомендаций организовали подобные семинары в субъектах Федерации.



*Евразийский женский форум. Дискуссионная площадка СЖР «За здоровье женщин всех возрастов»*

Проблема здоровья женщин получила развитие в рамках Евразийского женского форума. Союз женщин России при поддержке Минздрава РФ выступил организатором и модератором дискуссионной площадки «За здоровье женщин всех возрастов. Золотой век серебряного возраста — 50+». Участниками дискуссии стали ведущие медики, представители системы здравоохранения и социальной защиты, гражданского общества, региональных отделений СЖР.

Реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин и национального проекта «Здравоохранение» был посвящен круглый стол «Репродуктивное здоровье подростков и молодежи».

Ежегодно в Санкт-Петербурге проходит Межрегиональная конференция «Марш в красном», посвященная здоровью женщин всех возрастов (Национальная стратегия действий в интересах женщин).

Союз выступил инициатором проведения в онлайн-формате открытой дискуссионной площадки «Национальная стратегия действий в интересах женщин», организованной совместно с Министерством труда и социальной защиты, и представил свои предложения в проект новой редакции Национальной стратегии действий в интересах женщин до 2030 года.

**Одно из важных направлений деятельности Союза женщин России — поддержка женской предпринимательской инициативы: участие СЖР в решении проблем занятости женщин.**

Для начинающих свой бизнес женщин-предпринимательниц в Дальневосточном ФО (Благовещенск), в Сибирском ФО (Омск), в Центральном ФО (Курск), в Северо-Западном ФО (Санкт-Петербург) организованы и проводятся соответствующие тематические школы гражданской активности.

**При СЖР создан Клуб женщин-предпринимателей, формирование подобных объединений идет при региональных отделениях СЖР.** В рамках клуба в течение года организуются онлайн-B2B между женщинами — предпринимателями СЖР, международными клубами, ассоциациями женщин-предпринимателей (Шотландия, Испания, Марокко, Мальта, Португалия, Канада, Тунис, Алжир, Кипр, Греция, Франция). Союз женщин России вступил во Всемирную ассоциацию женщин-предпринимателей.

Клуб женщин-предпринимателей организовал панельные дискуссии на тему «Женское предпринимательство».

**СЖР активно участвует в развитии социального проектирования.** За последние два года более ста социальных проектов женсоветов было удостоено президентских

грантов, региональных субсидий и поддержки благотворительных фондов (Белгородский, Иркутский, Волгоградский, Самарский, Челябинский советы женщин).

В рамках долгосрочной программы СЖР «Женщины за возрождение села» разработана программа «Семейное агропредпринимательство». Программа одобрена Минэкономразвития России и включена в перечень рекомендуемых обучающих программ для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для председателей региональных отделений СЖР, пилотных регионов по реализации учебной программы «Семейное агропредпринимательство» (Москва, Амурская, Воронежская, Липецкая, Омская, Тамбовская, Курская области, Республика Карелия) проведена видеоконференция.

Реализуется проект «Хозяйки села». Инициатор проекта — Ярославское региональное отделение СЖР. Цель проекта: сформировать устойчивую систему коммуникации женщин — глав муниципальных районов, сельских поселений и представительниц местных отделений Союза женщин для эффективной работы по развитию сельских территорий, обмена опытом и межличностного взаимодействия.



*Самарское РО. Женсовет г. Тольятти – победители конкурса Фонда Президентских грантов*



*Ярославское РО. Победители Конкурса «Женщина – хозяйка на селе»*



*РО Республики Башкортостан. Победительницы конкурса «Селяночка»*

Развитию международного сотрудничества, укреплению позитивного образа России за рубежом способствует работа СЖР в рамках долгосрочной программы СЖР «За мир, международное сотрудничество и дружбу».

По приглашению Всекитайской федерации женщин состоялся визит делегации СЖР в КНР. Между СЖР и ВФЖ подписан Меморандум о дружбе и сотрудничестве.

Подписан Меморандум о сотрудничестве с Федерацией монгольских женщин.

Союз женщин России посетила делегация ОБСЕ во главе с генеральным секретарем госпожой Х. Шмид. Главной темой обсуждения стали вопросы продвижения женщин на уровень принятия решений и профилактика домашнего насилия.

Делегация СЖР приняла участие в III Евразийском женском форуме. В рамках форума состоялись встречи с зарубежными женскими организациями.

Представители СЖР участвовали в заседании Комитета по положению женщин в Женеве, в Первом женском форуме в Монголии, во втором Форуме женщин в Кыргызстане.

Не имея возможности участвовать в очных мероприятиях международных женских организаций, членами которых он является, СЖР использовал возможность подключиться к конференциям, семинарам, вебинарам, проводимым этими организациями в онлайн-формате.

СЖР подключался к дискуссионным площадкам в рамках проведения 64-й и 65-й сессий Комиссии ООН по положению женщин, к европейским конференциям Международного совета женщин, к вебинарам Всемирной ассоциации сельских женщин. Дважды СЖР участвовал в конференциях, организованных на форумах НКО Кыргызстана для стран Азии, в виртуальных заседаниях рабочей группы по положению женщин стран ШОС.

Для информационных вестников международных организаций подготовлена и опубликована информация о работе Союза женщин России.

В адрес Всекитайской федерации женщин, Федерации монгольских женщин, Международной демократической федерации женщин и ее членских организаций (Греции, Португалии, Кипра, Венесуэлы) и 17-го Конгресса МДФЖ, а также Всемирной организации сельских женщин, Международного совета женщин направлены обращения СЖР в поддержку военной спецоперации России на Донбассе с разъяснением причин и целей операции по денацификации, демилитаризации и освобождению народа Донбасса от геноцида.

Повышению гражданской активности женщин способствует информационное сопровождение деятельности СЖР.

Работает информационный портал «Женщины России», в который входят интернет-каналы «Женский вопрос», «Сделаны в России», подкасты для молодежи. Сайт СЖР зарегистрирован как средство массовой информации. Реализуется издательская программа: за два года выпущено 22 тематических издания общим тиражом 13 700 экземпляров. В брошюрах и буклетах освещены актуальные проблемы, лучшие социальные практики и проекты региональных отделений.

Ежеквартально издается журнал «Союз женщин России».

Объявлен Всероссийский конкурс журналистов «Имя ей — женщина», партнерами которого выступили Минцифра России, Союз журналистов России.

Третий Евразийский женский форум состоялся 13–15 октября 2021 года в городе Санкт-Петербурге. Его организаторы — Совет Федерации и Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств.

В контексте современной ситуации вовлеченности женщин в обеспечение устойчивого развития по пяти стратегическим направлениям форумом были подведены итоги:

- В сфере международного сотрудничества в целях мира и доверия: содействовать достижению Целей в области устойчивого развития и осуществлять мониторинг их реализации в рамках Десятилетия действий, объявленного ООН и начавшегося в 2020 году, как необходимого условия для повышения качества жизни населения;
- В сфере социальных преобразований: уделять особое внимание снижению уровня неравенства женщин и мужчин, связанного с разрывом в оплате труда;
- В сфере обеспечения здорового общества: проводить работу по решению вопросов развития здравоохранения, социального обслуживания, поддержки родственного ухода и обучения его навыкам, укрепления связи между поколениями, наставничества;
- В сфере цифровизации и развития экономики: внедрять национальные планы по повышению привлекательности науки, технологий, инженерии и математики (образовательной модели STEM) для девочек и женщин с целью подготовки к профессиям будущего, развитию у них необходимых для данной сферы профессиональных навыков и компетенций;
- В сфере сохранения планеты, формирования философии осознанного потребления и экологичного будущего: расширять участие женщин в процессе принятия решений по вопросам охраны природы и противодействия изменению климата, в том числе в рамках глобальных, национальных и местных природоохранных стратегий, программ и инициатив.

В ходе форума прошло 90 мероприятий, на которых выступили 600 спикеров, приняли участие более двух с половиной тысяч человек, мероприятия транслировались в режиме онлайн в интернете, состоялось большое число двусторонних встреч с зарубежными парламентариями.

## СОДЕРЖАНИЕ:

Вступительное слово В.И. Матвиенко . . . . .	1
Вступительное слово Е.Ф. Лаховой . . . . .	2
Положение женщин в современной России . . . . .	3
Здоровье женщин . . . . .	4
Экономическое положение женщин . . . . .	9
Образование женщин . . . . .	15
Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин . . . . .	17
Профилактика насилия в отношении женщин . . . . .	21
Участие женщин в общественно-политической жизни . . . . .	22
Роль женщин в решении экологических проблем . . . . .	24
Роль женщин в благотворительности . . . . .	25
Основные направления деятельности Союза женщин России . . . . .	29







[www.wuor.ru](http://www.wuor.ru)

Тел.: +7 (495) 629 32 23  
E-mail: [wur.rf@yandex.ru](mailto:wur.rf@yandex.ru)  
125375, г.Москва, Глинищевский пер., д. 6