

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«СОЮЗ ЖЕНЩИН РОССИИ»

СЕРИЯ «СОЦИАЛЬНОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ»

## **САМОРЕАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЕЖИ – ВЕЛЕНИЕ ВРЕМЕНИ**

(к реализации Федерального закона «О молодежной  
политике в Российской Федерации»)

*Учебно-методические материалы*

*Под редакцией  
Е.Ф. Лаховой, Г.И. Климантовой*

Москва  
КВАНТ МЕДИА  
2021

УДК 36  
ББК 60.9+67  
С17

*Общероссийская общественно-государственная организация  
«Союз женщин России»*

Серия «Социальное проектирование»

**С17 Самореализация молодежи — веление времени (к реализации Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации»): учеб.-метод. материалы / под ред. Е.Ф. Лаховой, Г.И. Климантовой. — М.: Квант Медиа, 2021. — 78 с.: ил. — («Национальные проекты России»).**

ISBN 978-5-6043988-7-6

В данном издании содержатся учебно-методические материалы к разработанному и реализованному Союзом женщин проекту для молодежи «Социально-правовая поддержка молодежи и преодоление трудной жизненной ситуации через систему социального контракта». В настоящий период работа по системе социального контракта является актуальной и востребованной технологией для всех слоев населения России, но особенно важно внедрить ее в сознание молодых людей. Важно и знание молодежью таких нормативно-правовых документов, как Конституция РФ с изменениями от 1 июля 2020 г., Трудовой кодекс РФ, Семейный кодекс РФ, Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации». Молодежи надо знать о социальных пособиях семьям с детьми, пособиях по беременности и родам.

При подготовке учебно-методического пособия использовались, кроме первоисточников, материалы видеоуроков, размещенных в социальных сетях.

УДК 36  
ББК 60.9+67

ISBN 978-5-6043988-7-6

© Союз женщин России, 2021  
© Оформление. ООО «Квант Медиа», 2021

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Е.Ф. Лахова, Председатель Союза женщин России, к. полит. н.</i> Вступительное слово .....	5
1. Общая характеристика программы проекта .....	8
2. Содержание программы проекта.....	13
<b>Тема 1.</b> <i>Е.Ф. Лахова, Председатель Союза женщин России, к. полит. н.</i> Деятельность Союза женщин России .....	15
<b>Тема 2.</b> Конституция РФ. Теория государства и права. Значение поправок 2020 г. в Конституцию для дальнейшего социально-экономического развития страны.....	22
<b>Тема 3.</b> Трудовой кодекс РФ. Основы правовых отношений между работником и работодателем.....	27
<b>Тема 4.</b> Семейное законодательство России. Семейный кодекс РФ: основные понятия и практика правоприменения.....	33
<b>Тема 5.</b> Социальные пособия семьям с детьми, детские пособия, пособия по беременности и родам. Социальные пособия семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Социальные инициативы Президента.....	46
<b>Тема 6.</b> Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».....	53
<b>Тема 7.</b> Социальный контракт – дорожная карта выхода из малообеспеченности.....	56
Рекомендованная литература.....	66
Приложение: Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» .....	68



## Уважаемые коллеги!

Проблемы эффективной работы с молодежью находятся в центре внимания всех ветвей власти Российской Федерации, формирующих и реализующих молодежную политику. В Федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации» № 489-ФЗ, принятом 30 декабря 2020 г., определяется, что **молодежная политика** — комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера. Она реализуется на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления **при участии институтов гражданского общества**. Молодежная политика проводится и при участии юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей. Очень важно, что политика в отношении молодежи направлена на создание условий для ее развития, самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации.

В Федеральном законе подчеркивается необходимость государственных действий в решении задач самореализации молодежи. Молодые граждане России должны научиться применять имеющиеся у них способности и приобретенные знания, умения и навыки, а также опыт в профессиональном и личном развитии. Эта непростая зада-

ча в современных условиях требует большого внимания, конкретных действий неправительственных организаций. Союз женщин России всецело поддерживает идеи работы с молодежью. Нам сегодня так нужна активная, мотивированная молодежь, которая умеет и хочет работать на благо страны.

Весьма полезно для участия различного уровня советов женщин знакомство с практикой реализации социально значимых проектов для молодежи с ее активным участием.

Откликаясь на принятие закона «О молодежной политике в Российской Федерации», Союз женщин России разработал пилотный социальный проект Общественной школы **«Социально-правовая поддержка молодежи и преодоление трудной жизненной ситуации через систему социального контракта»**, который с января по 30 июня 2021 г. был реализован в Тульской области на базе Политехнического колледжа г. Донской. Была разработана и предложена молодежи обучающая программа и программа действий молодежи, сирот, семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, по методикам социального контракта. Занятия с молодежью были нацелены не только на составление социальных контрактов, но и на практику применения законодательной базы, составление бизнес-планов. Были проведены онлайн–консультации и бесплатные консультации по запросам молодых людей по выходу из трудной жизненной ситуации. Занятия проводились ежемесячно, а в целом программа имела четко выраженный практический характер.

Среди учащихся проводился мониторинг по изучению собственных семейных стратегий молодежи по выходу из трудной жизненной ситуации. Ценность проекта заключается в том, что он нацелен на создание методик и практических действий по выходу молодежи, сирот, молодых семей из трудной жизненной ситуации через систему социального контракта. Считаю необходимым для молодежи знание демографических инициатив Президента РФ, поправок в Конституцию РФ, законодательства в сфере социального предпринимательства. С учетом того, что обучалась в основном молодежь из низкодоходных семей, сироты, правовые знания для них оказались очень ценны. Ведь в школьной программе нет специального предмета о правах человека, а значит, и молодежи. Эта практика научит их опираться на собственные силы, а не только на пособия и льготы. Проект позволит сформировать ориентир на создание благополучной семьи, рождение детей,

правовую ответственность за свои поступки. Принципиально важно, что в число основных направлений реализации молодежной политики, определенных законом, включена поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящем учебно-методическом издании содержатся основные материалы и методические рекомендации по реализации пилотного проекта, это тем более важно, что сейчас в России продвигается идея о создании Стратегии защиты прав молодежи. Направляем вам материалы для практического применения.

*С уважением,  
Председатель Союза женщин России,  
кандидат политических наук*

***Е.Ф. Лахова***

# Союз женщин России

**Методическая разработка:** Е. Ф. Лахова, канд. полит. н., Председатель Союза женщин России; Г. И. Климантова, д. полит. н., профессор, руководитель Ресурсного центра СЖР.

**Руководитель и разработчик проекта от Союза женщин России:** Г. И. Климантова.

**Координатор проекта от Союза женщин России:** Т. П. Лысенко, Председатель Тульского отделения Союза женщин России, канд. соц. наук, доцент.

В качестве преподавателей для работы в аудитории привлекались как квалифицированные специалисты, имеющие необходимые прикладные умения и знания в области социально-правовой защиты молодежи и социального контракта, так и волонтеры.

## 1. Общая характеристика программы проекта

### 1.1. Цель реализации программы

Овладение учащимися колледжа теоретическими знаниями в области молодежной политики, теории государства, Конституции РФ, семейного, трудового права и их применение в профессиональной деятельности. Знание требований трудового законодательства, которое закладывает основы правовых отношений между работником и работодателем. Теоретические и практические знания по преодолению трудной жизненной ситуации, составление проекта и бизнес-плана через систему социального контракта.



## **1.2. Задачи реализации программы**

Формирование у обучающихся понимания особенностей правовой системы РФ, социально-правовой защиты молодежи, значения функций права в создании социально-правового государства, укрепления законности и правопорядка в стране. Знание основных правовых норм социально-правовой защиты молодежи и социальных технологий выхода из трудной жизненной ситуации.

## **1.3. Планируемые результаты обучения**

В процессе освоения программы обучающиеся должны овладеть навыками проектного и правового мышления, знаниями основных норм права в трудовом, семейном и социальном законодательстве.

В преодолении трудной жизненной ситуации молодежь должна:

- ▶ ясно понимать поставленные задачи и активно работать для их достижения;
- ▶ последовательно действовать для получения результата; не отступать перед сложностями, искать пути решения для получения результата по социальному контракту;
- ▶ осознанно взаимодействовать в команде исполнителей социального контракта и использовать это взаимодействие для достижения положительных результатов.

## **1.4. Программа разработана на основе:**

Конституции РФ (с поправками), Указа Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21 июля 2020 года; ФЗ от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»; ФЗ от 29 декабря 2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 8 июня 2020 г. № 163); ФЗ от 28 декабря 2013 г. № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ред. от 13 июля 2020 г. № 190); Приказа Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (ред. от 15 ноября 2013 г. № 1244).

## **1.5. Форма обучения:** очная, факультативная.

## 2. Содержание программы проекта

Наименование разделов (модулей, тем)*	Общая трудоемкость	Всего ауд. час.	Виды учебных занятий, учебных работ				Формы контроля	Стикеры
			Лекции	Практические и семинарские занятия				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Союз женщин России: история, структура, программы и основные направления деятельности по приоритетным национальным проектам РФ. Сущность, цель, задачи Союза женщин России.	2	2	1	1			<b>Фронтальный опрос</b>	
2. Конституция РФ. Теория государства и права. Значение поправок в Конституцию РФ для дальнейшего социально-экономического развития страны.	2	2	1	1				
3. Трудовой кодекс РФ. Основы правовых отношений между работником и работодателем.	2	2	1	1	<b>Мастер-класс</b>			

4. Семейное законодательство РФ. Семейный кодекс РФ: основные понятия и практика применения.	2	2	1	1				
5. Социальные пособия семьям с детьми, детские пособия, пособия по беременности и родам. Социальные пособия семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Социальные инициативы Президента.	2	2	1	1		Обзор с применением таблиц		
6. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».	2	2	1	1				
7. Социальный контракт — дорожная карта выхода из малообеспеченности.	4	2	1	1				
<i>Всего часов по модулям</i>	<b>16</b>	<b>14</b>	<b>7</b>	<b>7</b>				
Итоговая аттестация							Собеседование	
<b>Итого</b>	<b>16</b>			<b>12</b>				

**Примечание:** занятия по 2 часа включают: лекция — 1 час, практическое занятие — 1 час. Весь курс сопровождается презентационным материалом. В каждом субъекте РФ спикеры назначаются по решению регионального руководителя проекта. В проект могут вноситься изменения и дополнения.

## 2.1. Календарный учебный график

1. Союз женщин России: история, структура, программы и основные направления деятельности по приоритетным национальным проектам РФ. Сущность, цель, задачи Союза женщин России.	<i>январь</i>
2. Конституция РФ. Теория государства и права. Значение поправок в Конституцию РФ для дальнейшего социально-экономического развития страны.	<i>февраль</i>
3. Трудовой кодекс РФ. Основы правовых отношений между работником и работодателем.	<i>март</i>
4. Семейное законодательство РФ. Семейный кодекс РФ: основные понятия и практика применения.	<i>апрель</i>
5. Социальные пособия семьям с детьми, детские пособия, пособия по беременности и родам. Социальные пособия семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Социальные инициативы Президента.	<i>апрель, май</i>
6. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».	<i>май</i>
7. Социальный контракт — дорожная карта выхода из малообеспеченности.	<i>май-июнь</i>

***Примечание:** итоговое собеседование проводится с использованием практических заданий по составлению социального контракта.*

## **2.2. Рабочая программа проекта**

**Тема 1. Союз женщин России: история, структура общественно-государственной организации. Руководитель организации — государственный и общественный деятель Е.Ф. Лахова. Программы Союза женщин: «Равенство. Развитие. Мир в XXI веке»; «Крепкая семья — стабильное государство»; «За обеспечение устойчивого развития и социальную безопасность».**

Акции Союза женщин России.

Форма занятия — лекция, семинар-дискуссия. Видеоролик о деятельности СЖР.

Сущность, цель, задачи Союза женщин России.

Практический тайм-аут: региональные акции отделений Союза женщин России.

**Тема 2. Конституция РФ. Теория государства и права. Значение поправок в Конституцию РФ для дальнейшего социально-экономического развития страны.**

Форма занятия — лекция с элементами мастер-класса.

Вопросы, раскрывающие содержание темы в методических рекомендациях.

**Тема 3. Трудовой кодекс РФ. Основы правовых отношений между работником и работодателем.**

Форма занятия — круглый стол.

Вопросы, раскрывающие содержание темы в методических рекомендациях.

**Тема 4. Семейное законодательство РФ. Семейный кодекс РФ: основные понятия и практика применения.**

Семейный кодекс — основной кодифицированный нормативно-правовой акт, регулирующий семейные отношения на территории РФ. Семейный кодекс состоит из 8 разделов, 22 глав и 170 статей. Это основной документ в системе семейного законодательства России.

Форма занятий — коммуникативный тренинг.

Вопросы, раскрывающие содержание темы в методических рекомендациях.

**Тема 5. Социальные пособия семьям с детьми, детские пособия, пособия по беременности и родам. Социальные пособия семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Социальные инициативы Президента.**

Форма занятий — мастер-класс.

Вопросы, раскрывающие содержание темы в методических рекомендациях.

**Тема 6. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Форма занятий — мастер-класс и коммуникативный тренинг.**

Вопросы, раскрывающие содержание темы в методических рекомендациях.

**Тема 7. Социальный контракт — дорожная карта выхода из малообеспеченности (4 часа).**

Форма занятий — 2 мастер-класса.

Примечание: обязательно проведение мастер-класса по разработке бюджета социального контракта и его защите.

Способ оценки качества освоения программы — фронтальный опрос обучающихся. На усмотрение ведущего занятия могут быть разработаны тесты и проведено итоговое тестирование.

Уровень знаний выявляется при анализе ответов каждого учащегося на все вопросы и задания теста. Чем больше правильных ответов, тем выше индивидуальный тестовый балл испытуемых.

*Программа подготовлена  
Г.И. Климантовой*

# Тема 1

**Союз женщин России: история, структура общественно-государственной организации. Руководитель организации — государственный и общественный деятель Е.Ф. Лахова. Программы Союза женщин: «Равенство. Развитие. Мир в XXI веке»; «Крепкая семья — стабильное государство»; «За обеспечение устойчивого развития и социальную безопасность».**

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОЮЗА ЖЕНЩИН РОССИИ**

***Е. Ф. Лахова,***

*председатель Союза женщин России, канд. полит. н.*

*Из доклада, посвященного 30-летию Союза женщин России*

Став правопреемником Комитета советских женщин, Союз бережно хранит традиции и стоит на защите интересов женщин, семьи, материнства, отцовства и детства. Мы чтим нашу историю, которой в 2021 году исполняется 80 лет.

Следуя традициям в Год памяти и славы, в Год 75-летия Великой Победы, мы собрали и сохранили примеры великого мужества и стойкости женщин в годы Великой Отечественной войны. Мы с вами провели Всероссийскую патриотическую акцию «Женское лицо Победы», открыв в краеведческих и школьных музеях выставки «Женское лицо Победы», а в городах и поселках заложили аллеи «Сирень Победы».

Многие женсоветы с участием школьников и студентов, развернув поисковую работу, собрали уникальные свидетельства «Бессмертного женского полка» своего региона. Все эти мероприятия проходили в рамках долгосрочной акции Союза «Волна памяти».

Юбилейная дата нашего Союза — это прекрасная возможность оценить все то, что было сделано за прошедшее 30-летие, что делается сейчас, и подумать о перспективах на будущее.

Важнейшим ориентиром сегодня для нас должен стать июльский 2020 года Указ Президента «О национальных целях развития России до 2030 года». В этот документ входят все национальные проекты.

Этот стратегический документ, по сути, формирует «образ будущего страны» и задает основные показатели на десятилетие вперед.

Решить эти огромные задачи можно только при активной поддержке гражданского общества. И Союз женщин России, который представляет его и обладает многолетним опытом работы в сфере образования, социальной защиты, культуры, здравоохранения, пытается конструктивно взаимодействовать с органами власти и определяет свое место и свой вклад в это общее дело.

Конечно, за 30 лет Союз пережил многое, он выстоял, окреп, стал одной из самых представительных общественных организацией России, объединил около 20 тысяч женсоветов в различных уголках нашей страны. Признавая наши заслуги, Президент присвоил Союзу женщин России статус общероссийской общественно-государственной организации.

На сегодняшний день мы работаем в рамках нашей долгосрочной программы «Равенство. Развитие. Мир в XXI веке», приоритеты которой были определены еще в далекие 1990-е и 2000-е годы.

Союз по-прежнему является открытой дискуссионной площадкой для обмена мнениями между представителями органов власти всех уровней, женсоветами, НКО и бизнес-сообществом.

Подтверждение тому — масштабные женские форумы, которые состоялись в Дальневосточном, Северо-Западном, Приволжском федеральных округах и других регионах России, главной повесткой которых стало обсуждение участия женских советов в реализации национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Экология», поддержка женского предпринимательства, а также обсуждение ключевого направления нашей программы «Крепкая семья — стабильное государство» — «Духовность. Культура. Здоровый образ жизни».

Сегодня Союз женщин России является и партнером Минтруда России по таким направлениям, как «Продвижение женщин на уровень принятия решений», «Профилактика и предупреждение насилия», а также «Сохранение здоровья женщин всех возрастов», реализуемых в рамках Национальной стратегии действий в интересах женщин.

Что касается здоровья женщин, то нами инициированы различные формы дискуссий, в том числе и на международных площадках,



например на *Евразийском женском форуме, и по данной теме мы продолжаем работу.*

Наши женсоветы, принимая во внимание негативные тенденции мужского долголетия, активно развивают проект «Мужское здоровье — залог здоровья будущего поколения», который реализуется уже и *с участием советов отцов.*

Кстати, идея создания советов отцов была предложена женсоветами на Алтае. Понимая остроту проблемы ответственного отцовства, многие поддержали эту инициативу и начали развивать отцовское движение в регионах, устанавливая официально праздник День Отца.

В нашей работе особое место занимают культурные, исторические и образовательные направления: «Волна памяти», «Символы малой Родины», «Мы — за читающую Россию», «Соберем ребенка в школу». Женсоветы активно поддерживают развитие театральных студий, творческих школ, детских конкурсов и выставок. Союз стал инициатором продвижения в жизнь театральной педагогики, которая так нужна детям и педагогам в условиях ускоренной цифровизации общества. К сожалению, сегодня отсутствует профессия театральный педагог. Для решения этой проблемы мы вместе с камерным музыкальным театром «Эль-арт» открыли культурно-просветительскую платформу «Театр + Школа: точка роста». В ряде проектов нашим партнером выступает коллективный член Союза — Объединение женщин-художников «Ирида». В частности, они стали инициаторами создания в структуре нашего Союза такого направления, как «послы культуры». На сегодняшний день мы готовим положение и будем в 2021 году утверждать «послов культуры» в каждом регионе.

Одна из долгосрочных акций «За чистый Дом, чистую Страну, чистую Планету» реализуется с 2013 года.

Как никогда ранее, сегодня открываются новые перспективы для интеграции наших общественных инициатив в национальный проект «Экология», и мы должны выступать надежным партнером и государства, и общественных организаций.

Думаю, что тон в этой работе может задавать *молодежь*. И вот один из таких примеров — инициатива молодежного крыла Оренбургского регионального отделения. Девушки вместе со своими наставниками приступили к реализации экологического проекта по восстановлению лесокультурного памятника природы — дендрария имени Аветисяна.

Опираясь на знание жизни и социальный опыт женсоветов, Союз стал развивать направление «Женщины за возрождение села». Традицией последних лет стало проведение различных акций, межрегиональных форумов «Село в порядке — страна в достатке», где обсуждают проблемы села и пути их решения, привлекают внимание к проблеме женщин, живущих в сельской местности. Сегодня есть необходимость в образовательном проекте для женщин–глав поселений. Мы выявили около 500 женщин–глав поселений, которым до 40 лет, желающих подключиться к нашей учебе.

По инициативе Союза и при поддержке Минсельхоза России 15 октября в субъектах стали отмечать Международный день сельской женщины, а в регионах (пока еще не всех) стали проводить конкурсы «Женщина — хозяйка села».

Союз пытается продвигать лучшие практики деятельности женсоветов на селе, например проект Амурского регионального отделения по созданию мобильного ресурсного центра развития сельских территорий. Он так и называется — «Территория самореализации». Проектом охвачено более 30 отдаленных поселений, поддержаны десятки инициатив сельских жителей, обучено более 600 активистов.

**Главная особенность Союза женщин России — делами отвечать на вызовы времени.** Пример — 2020 год, который для нашей страны стал годом испытаний на единство, сплоченность и человечность.

В условиях пандемии тысячи активисток нашей организации включились в добровольческую деятельность по оказанию поддержки и материальной помощи пожилым, маломобильным гражданам, медицинским работникам, детям и тем, кто оказался в сложной ситуации.

Коллективное участие Союза в общероссийских акциях «МыВместе», «Волонтеры-медики» стало реальным вкладом в борьбу с коронавирусом. Вы знаете, отрадно, что женсоветы в период пандемии активно стали использовать дистанционный формат и социальные сети.

Наглядно видно, как масштабна и разнообразна деятельность нашего Союза независимо от того, где работают женсоветы — в областных центрах или в сельской глубинке.

Особо хочется отметить деятельность Союза в период Общероссийского голосования по изменению Конституции Российской Федерации.

Тысячи членов нашей организации стали общественными наблюдателями и волонтерами Конституции, ведя повсеместную работу среди россиян, особенно в сельской местности и отдаленных районах, по поправкам в Конституцию, разъясняя и отстаивая их.

***Свое участие*** в рабочей группе по Конституции, созданной по распоряжению Президента России, ***я воспринимаю, прежде всего, как доверие нашему Союзу.***

Союз всегда отстаивал интересы семьи, материнства, отцовства и детства, и поэтому считаем победой внесение в новую Конституцию положений о том, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики, что государство создает условия для их достойного воспитания и стоит на защите традиционных семейных ценностей и института брака как союза между мужчиной и женщиной. Мы должны постоянно ссылаться на эти новые статьи Конституции.

Важнейшее направление работы Союза — международная деятельность.

Союз женщин участвует на площадках ОБСЕ, Совета Европы, ШОС, БРИКС по гендерным проблемам. Только за последние годы председатели 9 региональных отделений представляли женскую общественность России на различных международных площадках и активно отстаивали наши национальные интересы. Активно идет работа Союза в приграничных регионах — с Всекитайской федерацией женщин, женскими организациями Монголии, Казахстана.

Союз по-прежнему работает в составе трех международных организаций.

Жизнь вносит в деятельность Союза инновационные идеи и новые социальные практики. Сегодня востребованными становятся проекты по социальному предпринимательству, самозанятости женщин, агросемейному бизнесу, участию в социальном контракте, образовательные проекты «Азбука предпринимательства» и другие женские предпринимательские инициативы.

Союз женщин России поставил задачу — сегодня практикой социального проектирования должны овладеть все региональные и местные женсоветы. Потому что это вопрос привлечения дополнительных ресурсов, условие успешного взаимодействия с органами власти, возможность встроиться своими проектами в региональные и местные программы развития территорий.

Этой теме Союз постоянно уделяет внимание, особенно в рамках «Школы гражданской активности», в которой более 700 представителей женских советов прошли стажировку.

Перед Союзом женщин России стоит объективная задача расширения своего присутствия, и прежде всего на муниципальном уровне. Нам надо добиться того, чтобы в каждом муниципальном образовании ощущалось влияние совета женщин на принятие решений жизненно значимых проблем людей. ***И это сегодня реально возможно!***

**Во-первых**, это привлечение новых сторонников в ряды нашей организации конкретными делами, в том числе молодежь. С этой целью мы сформировали Молодежную палату Союза. В 62 регионах у нас есть свои представители, 48 — стали очень активно заниматься этим направлением и активно создают молодежные советы; я хотела бы обратить внимание на оставшиеся региональные отделения. Надеемся, что ее работа будет способствовать преемственности поколений и внедрению молодежных инновационных практик.

**Во-вторых**, чтобы идти в ногу со временем, необходимо обеспечить узнаваемость Союза женщин России, и не только на федеральном, но и на региональном и местном уровнях. Для этого надо использовать все доступные средства коммуникации: Интернет, телевидение, радио и печатные СМИ, социальные сети. И для этого Союз прилагает особые усилия — получен для сайта Союза и журнала Союза женщин России статус средства массовой информации. Союз развивается и в социальных сетях. Это направление должно быть активным и на региональном уровне.

Для многих добровольческих сообществ ***женсоветы должны стать центром притяжения*** и консолидации общественных сил по достижению национальных целей развития нашей страны и организации совместных действий в интересах семьи, материнства, отцовства и детства, защиты интересов женщин. Указ Президента РФ о национальных целях развития страны до 2030 года должен стать настольным документом женского актива, документом, по которому можно следить, как конкретные дела женсоветов вписываются в реализацию региональных программ.

***Мы должны помнить, что главное достояние нашей организации — это люди!***

В приветствии Владимира Владимировича Путина по случаю 30-летия Союза сказано: «Это талантливые, энергичные, обладающие

глубокими профессиональными знаниями и большим творческим потенциалом женщины, выполняющие важную миссию, направленную на совершенствование в нашей стране демографической политики, укрепление института семьи и семейных ценностей, воспитание подрастающего поколения, реализацию значимых социальных и инфраструктурных инициатив».

Многие активисты — 65 человек — за общий вклад в деятельность Союза женщин России и развитие гражданского общества по случаю 30-летия Союза получили государственное поощрение. 30 женщин–лидеров отмечены благодарственными письмами Президента Российской Федерации.

Около 5 тыс. женщин удостоены региональных наград, и свыше 2 тыс. получили награды Союза женщин России. Все эти награды — это признание и благодарность за **добровольчество, бескорыстие и помощь людям**.

## **Методические рекомендации к Теме 1:**

**Форма занятия** — лекция, семинар-дискуссия. Видеоролик о деятельности СЖР.

**Вопросы**, раскрывающие содержание темы:

- сущность, цель, задачи Союза женщин России;
- Устав общественно-государственной организации «Союз женщин России»;
- деятельность Союза женщин России по укреплению российской государственности;
- деятельность Союза по поддержке женщин;
- основы и преимущества программной деятельности СЖР;
- технологии акций Союза женщин России.

**Практический тайм-аут:** региональные акции отделений Союза женщин России.

## Тема 2

**Конституция РФ. Теория государства и права. Значение поправок в Конституцию РФ для дальнейшего социально-экономического развития страны.**

### ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИИ



Основной закон страны — Конституция.

Термин «конституция» в переводе с латыни означает «установление», «устройство».

**Конституция — это основной закон государства, определяющий, как устроено общество, как образуются органы власти (центральные и местные), какова избирательная система, каковы основные права и обязанности граждан, герб, гимн, флаг и столица государства.**

Основным законом Конституция называется потому, что все остальные законы должны ориентироваться на ее содержание, подчиняться ей, соответствовать ее положениям, то есть Конституция обладает верховенством.

Верховенство Конституции означает, что она по значимости и юридической силе является основным законом, составляет вершину правовой системы и действует на всей территории России. Если какой-то закон противоречит Конституции, он считается антиконституционным. Так же оценивается и любое действие, идущее вразрез с духом и буквой Конституции. Такие законы подлежат отмене.

### ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА КОНСТИТУЦИИ

Для законов и иных правовых актов Конституция является юридической базой. Она устанавливает:

- права и свободы человека и гражданина;
- основы политического строя: форму правления, основы организации центральных органов власти, их компетенцию, территориальное устройство;
- государственную символику и столицу.

Из вышесказанного следует, что юридическими свойствами Конституции являются:

- верховенство;
- высшая юридическая сила;
- юридическая база законодательства.

## ФУНКЦИИ КОНСТИТУЦИИ

Конституции самых разных стран выполняют определенные функции:

1. **юридическая функция** — конституция выступает в роли закона законов, главного источника права, лежащего в основе всей системы правового регулирования общественных отношений;

2. **политическая функция** — конституция определяет устройство государства, его отношения с индивидами и группами, служит юридической основой политической системы;

3. **идеолого-воспитательная функция** — конституция, как наиболее авторитетный закон, обращается к признанным в обществе ценностям (права человека, собственность, демократия, семья и др.); тем, кто не уважает ни закон, ни эти ценности, грозят соответствующие санкции.

## ИСТОРИЯ КОНСТИТУЦИИ



Первые акты конституционного типа появились в Англии еще в эпоху средневековья. Первую конституцию приняли США в 1787 году. В 1791 г. конституцию создала Франция, а в 1789 г. — Польша. В России первым актом, имеющим некоторые конституционные черты, были «Основные государственные законы» (апрель 1906 года). Дальнейший период — это сменявшие друг друга конституции РСФСР (1918, 1925, 1937, 1978 гг.) и СССР (1924, 1936, 1977 гг.). Ныне действующая Конституция России была принята на всеобщем референдуме 12 декабря 1993 года. Конституция юридически закрепила переход России в разряд стран с де-

мократической республиканской формой правления, рыночной экономикой, уважением к правам человека.

## СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИИ РФ

Структурно Конституция РФ состоит из преамбулы (введения), основной части (Раздел первый), заключительных и переходных положений.

В преамбуле фиксируются цели и исторические условия создания Конституции. Это политико-идеологическая часть Конституции.

Основная часть Конституции фиксирует права и свободы и устанавливает фундаментальные нормы общественного и государственного устройства. Это главы 1—9, составляющие Раздел первый:

1. Основы конституционного строя,
2. Права и свободы человека и гражданина,
3. Федеративное устройство,
4. Президент Российской Федерации,
5. Федеральное Собрание,
6. Правительство Российской Федерации,
7. Судебная власть и прокуратура,
8. Местное самоуправление,
9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

**Заключительные и переходные положения** Конституции определяют ее порядок вступления в силу, а также содержат переходные положения.

Конституции должны соответствовать все остальные законы. Однако и сама Конституция должна отвечать реалиям, иначе обществу грозят потрясения.

## ПРОЦЕДУРА ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ К КОНСТИТУЦИИ РФ

Основной закон не должен быть абсолютно жестким, то есть должны быть процедуры внесения изменений и дополнений к Конституции. Но принятие поправок к Конституции в том же порядке, в каком принимаются обычные законы, приводит к тому, что борющиеся политические силы, партии постоянно инициируют внесение таких изменений, которые отвечают своекорыстным интересам тех



или иных социальных групп. В итоге Конституция теряет свою стабильность.

Поэтому оптимальным является усложненный порядок внесения поправок к Конституции. Изменения в главы 3—8 Конституции РФ можно внести только в том случае, если:

- за них проголосуют не менее 2/3 депутатов Государственной Думы и не менее 3/4 членов Совета Федерации;
- после этого за внесение изменений должны высказаться не менее 2/3 законодательных (представительных) органов субъектов РФ.

Поправки к главам 1,2,8 считаются фактически принятием новой Конституции, поскольку требуется созыв Конституционного Собрания. Так как закон о нем пока не принят, такого рода поправки сейчас невозможны.

## **РЯД НОВЫХ ЧЕРТ НЫНЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ КОНСТИТУЦИИ РФ**

Ныне действующая Конституция РФ имеет целый ряд новых черт, в сравнении с ранее действующими Конституциями нашей страны:

- это чисто юридический документ, ее нормы обладают прямым действием;
- человек, его права и свободы провозглашены высшей ценностью, а соблюдение и защита этих прав — обязанность государства. Вторая глава «Права и свободы человека и гражданина» содержит 47 статей; непосредственно же связаны со статусом личности более 60 статей (из 137). В ст. 72 ж<sup>1)</sup> определяется защита института брака как союза мужчины и женщины; принципиальное значение имеет также ст. 38, в которой провозглашается: материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях;
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ признаны составной частью российской правовой системы, причем имеющей бóльшую юридическую силу, чем внутреннее законодательство;

- введен принцип разделения властей;
- Конституция развивает принцип федерализма, разграничивает предметы ведения Федерации и субъектов, то есть взаимоотношения между государственными органами государственной власти и органами власти субъектов строятся на основе разграничения их полномочий и сфер их деятельности;
- устанавливает негосударственный характер местного самоуправления;
- закрепляет институты частной собственности и свободы предпринимательства.

В юридической науке и практике Конституции уделяется очень большое внимание. Ею занимается целая отрасль права — конституционное (государственное) право.

Таким образом, принятая Конституция РФ юридически закрепила переход России в разряд стран с демократической республиканской формой правления, рыночной экономикой, уважением к правам человека.

## **Методические рекомендации к Теме 2:**

**Форма занятия** — лекция с элементами мастер-класса.

**Вопросы**, раскрывающие содержание темы:

- Конституция РФ как высшая юридическая сила;
- поправки в Конституцию РФ;
- Конституция РФ и ее роль в развитии государства и права:
  1. Понятие конституции.
  2. Юридические свойства конституции.
  3. Функции конституции.
  4. История конституции.
  5. Структура Конституции РФ.
  6. Процедура внесения изменений и дополнений к Конституции РФ.
  7. Ряд новых черт ныне действующей Конституции РФ.

Дайте характеристику введенных поправок в Конституцию по проблемам семьи и брака, права на всеобщее среднее образование, права на получение оплаты труда не ниже прожиточного минимума.

## Тема 3

### Трудовой кодекс РФ. Основы правовых отношений между работником и работодателем.



*Трудовой кодекс* — это законы о труде, которые были приняты Государственной Думой 21 декабря 2001 года и одобрены Советом Федерации 26 декабря 2001 года. Он имеет 6 частей. Трудовой кодекс регулирует отношения между работодателем и работником, вопросы рабочего времени и времени отдыха, заработной платы, решения трудовых споров, охраны труда.

В жизни каждого человека выбор рода занятий, места работы, характера труда — серьезный и ответственный шаг. От того, какую работу человек выберет, зависит рост благосостояния его семьи, возможности реализации интересов, перспективы творческого роста, новые дружеские и деловые контакты.

Отношение человека к труду влияет на экономическое развитие страны. В зависимости от того, как будут трудиться работники, экономика страны будет либо передовой, либо отстающей.

По подсчетам ученых, треть жизни люди проводят на работе. Поэтому, вступая в сферу трудовых отношений, человек должен знать, что существует система норм права, которая регулирует эти отношения.

**Трудовые отношения** основаны на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции, подчинении работника правилам внутреннего распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством.

Трудовые правоотношения, возникающие между работником и работодателем, регулируются трудовым правом.

Нормы трудового права устанавливают правила приема на работу и увольнения с работы, продолжительность труда и отдыха, санкции за нарушения трудовой дисциплины, поощрения за хороший труд. Они защищают тружеников от эксплуатации со стороны хозяина-предпринимателя, государства, совета директоров, а также помо-

гают добиться справедливой оплаты труда, гарантий от незаконных увольнений, создания нормальных условий труда.

В качестве источников трудового права выступают нормативно-правовые акты, регулирующие трудовые отношения:

- Конституция РФ, в которой закреплены основные принципы трудовых отношений,
- Трудовой кодекс РФ, который является главным правовым актом трудового права,
- Федеральные законы РФ,
- подзаконные акты (указы Президента, постановления Правительства, распоряжения и пояснительные письма Министерства труда и социальной защиты и пр.).

## **ПРАВО НА ТРУД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*(Предполагается краткая информация специалиста, ведущего эту тему)*

Конституция Российской Федерации провозглашает право на труд. Это право относится к основным правам и свободам человека. Оно закреплено также в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, к которому наша страна присоединилась в 1973 г.



Конституция РФ провозглашает свободу труда как неотъемлемый элемент свободы личности. Свобода труда означает, прежде всего, запрещение принудительного труда.

Вместе с тем в Конституции закрепляются:

- право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию;
- право на труд в условиях безопасности и гигиены;
- право на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда;
- право на защиту от безработицы;
- право на трудовые споры работников с работодателями;
- право на отдых, гарантией которого являются установленные законом ограничение продолжительности рабочего вре-

мени, выходные и праздничные дни, ежегодный оплачиваемый отпуск.

Все эти нормы являются юридической гарантией права человека на свободный труд.

## **ДЛЯ МОЛОДЕЖИ: ВСТУПЛЕНИЕ В ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

Граждане могут вступать в трудовые отношения с 16-летнего возраста, на работу могут быть приняты и 15-летние подростки (в случае получения основного общего образования либо оставления общеобразовательного учреждения), в исключительных случаях с согласия родителей на работу могут приниматься лица, достигшие 14-летнего возраста.

Для несовершеннолетних законодательством установлены некоторые льготы:

- более короткий рабочий день (в возрасте от 16 до 18 лет — 7 часов, до 16 лет — 5 часов, для учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 16 лет — 2,5 часа);
- более продолжительный отпуск (не менее 31 календарного дня);
- предоставление дополнительных отпусков при продолжении обучения;
- понижение нормы поднятия тяжести (не более 10 кг);
- запрет привлекать к сверхурочным работам и т. д.

Поступая на работу, необходимо заключить трудовой договор.

**Трудовой договор** — это соглашение между работником и работодателем, основополагающий документ, регулирующий трудовые отношения.

В соответствии с трудовым договором работодатель обязуется предоставить работу, обеспечить условия труда, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату; а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением работу и соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка. Кроме этого, в трудовом договоре указываются: продолжительность трудового дня, ежегодного отпуска, различные льготы, в частности женщинам, людям со слабым здоровьем.

Трудовой договор может быть заключен на определенный срок не более 5 лет (срочный договор) или бессрочно.

Основным документом трудовой деятельности является трудовая книжка. Трудовые книжки ведутся на всех работников, проработавших свыше 5 дней, в том числе на сезонных и временных работников. В трудовую книжку вносятся данные о работнике, о приеме, переводе или увольнении с работы, сведения о поощрениях и наградах. Сейчас вводятся электронные трудовые книжки.

Важным элементом трудовых отношений является дисциплина труда. Работник обязан соблюдать трудовую дисциплину. Она обеспечивается созданием благоприятных условий для нормальной работы со стороны работодателя. На каждом предприятии дисциплина регулируется правилами внутреннего распорядка. К их нарушителям применяются дисциплинарные взыскания (замечание, выговор, увольнение с работы). За причиненный ущерб (порча материалов, изделий, инструментов, спецодежды) виновные несут материальную ответственность (т. е. обязаны возместить ущерб).

*(Следующий раздел нужно четко отработать со слушателями школы)*

## **СТ. 15 ТК РФ**

**Трудовые отношения** основаны на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации, конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах и под контролем работодателя. Работник подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством, коллективным и трудовым договором, соглашениями, локальными актами.

## **ПОРЯДОК ПРИЕМА И УВОЛЬНЕНИЯ РАБОТНИКОВ (СТ. 68 ТК РФ)**

**Прием на работу** оформляется приказом на основе заключенного трудового договора. Приказ объявляется работнику под роспись в трехдневный срок со дня фактического начала работы.

По требованию работника ему может выдаваться заверенная копия приказа.

При приеме на работу под роспись работодатель (обычно через кадровую службу) знакомит работника с правилами внутреннего распорядка, нормативными документами, нужными для работника.

### **Увольнение с работы**

• По инициативе работника, т.е. по собственному желанию. Работник имеет право расторгнуть трудовой договор в любое время, но предупредив работодателя в письменной форме за 2 недели.

Если работника не было на работе в день увольнения и он не получил расчет, он вправе обратиться за ним в любое другое время.

• Потеря работы по не зависящим от работника причинам (сокращение должности, закрытие фирмы, организации и т.д.).

Работник получает выходное пособие. Его платят минимум 2 недели из расчета средней стоимости вашего рабочего дня по месту работы. Платить пособие должны, даже если вы вышли на новое место на следующий же день после увольнения.

### **Увольнение по инициативе работодателя (ст. 81 ТК РФ)**

Это строго регламентированный процесс.

Увольнение по вине самого работника:

- пренебрежение своими трудовыми обязанностями (небрежная работа, много ошибок, уклонение от работы, перекуры и т.д.);
- нарушения внутренней трудовой дисциплины (опоздания, ранние уходы с работы и т.д.);
- прогул, появление в нетрезвом виде;
- утрата доверия (причинен ущерб организации или есть риск нанесения ущерба). Но нужны факты, чтобы это доказать;
- несоответствие занимаемой должности;
- отсутствие трудовых навыков, необходимых на предоставленном месте.

Рабочая неделя бывает 5-дневной и 6-дневной. Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

### **Методические рекомендации к Теме 3:**

**Форма занятия** — круглый стол.

**Вопросы**, раскрывающие содержание темы:

- цели и задачи трудового законодательства;
- принципы правового регулирования трудовых отношений в РФ;
- уровни законодательства о труде, закрепленные в Трудовом кодексе РФ.
- правила приема несовершеннолетних на работу.

**Вопросы для обсуждения:**

- федеральный, региональный и муниципальный уровни трудового законодательства (статья 5, часть 10 Трудового кодекса РФ);
- локальные правовые акты (статья 9, часть 1 Трудового кодекса РФ);
- статья 68 Трудового кодекса о порядке оформления на работу;
- статья 77 Трудового кодекса о прекращении трудовых отношений между работником и работодателем.

Слушатели курса самостоятельно изучают Трудовой кодекс РФ.



## Тема 4

**Семейное законодательство РФ. Семейный кодекс РФ: основные понятия и практика применения.**

*Семейный кодекс РФ* — основной кодифицированный нормативный правовой акт, регулирующий семейные отношения на территории Российской Федерации. Он состоит из 8 разделов, 22 глав и 170 статей. Вступил в силу 1 марта 1996 г. (принят Государственной Думой 8 декабря 1995 г.), действующая редакция — от 4 февраля 2021 г. Очень важно подчеркнуть в лекции, что семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

Семейное законодательство нашей страны главной целью ставит необходимость укрепления семьи, а построение семейных отношений — на чувствах взаимной любви, взаимопомощи и ответственности перед семьей. Важно, что кодекс определяет недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи. Члены семьи беспрепятственно осуществляют свои права и имеют возможности защиты этих прав.

По Конституции Российской Федерации семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Семейное законодательство состоит из Семейного кодекса и других федеральных законов, а также законов субъектов России.

Семейное законодательство устанавливает:

- условия и порядок защиты семейных прав;
- условия и порядок вступления в брак;
- условия и порядок прекращения брака и признания его недействительным;
- регулирует личные имущественные и неимущественные отношения между членами семьи;
- определяет порядок выявления детей, оставшихся без попечения родителей, формы и порядок их устройства в семьи или в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для молодежи очень важно знать основные положения главы 3 раздела II Семейного кодекса РФ.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ БРАКА

**Брак — надлежаще оформленный свободный и добровольный союз мужчины и женщины, имеющий целью создание семьи.**

### **1. Условия для заключения брака:**

- 1) взаимное согласие лиц, вступающих в брак;
- 2) достижение ими брачного возраста. По общему правилу брачный возраст устанавливается в 18 лет, однако органы местного самоуправления по месту регистрации брака могут снизить его, но не более чем на два года (в законах субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены исключительные случаи, когда заключение брака допускается до достижения возраста 16 лет);
- 3) отсутствие брачных отношений у будущих супругов (не допускается заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно состоит уже в другом браке);
- 4) отсутствие родственно-семейных связей у жениха и невесты (не могут вступать в брак родственники по прямой восходящей и нисходящей линии, полнородные и неполнородные братья и сестры, усыновители и усыновленные);
- 5) дееспособность лиц, вступающих в брак (запрет вступления в брак установлен для лиц, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства).

Несоблюдение этих условий или регистрация брака с их соблюдением, но без намерения создать семью (фиктивный брак), в случае требования заинтересованных лиц или уполномоченных органов, может повлечь признание в судебном порядке брака недействительным. Соккрытие венерической болезни или ВИЧ-инфекции также дает право другому супругу обратиться в суд с требованием о признании брака недействительным. Недействительность брака означает отсутствие прав и обязанностей супругов с момента заключения. Добросовестный супруг (то есть не знавший о наличии препятствий к заключению брака) имеет право сохранить фамилию, избранную им при регистрации брака. Если один из супругов скрыл, что уже состоит в браке, то лицо, не знавшее об этом, вправе требовать имущественного содержания и раздела имущества в соответствии с нормами Семейного кодекса, то есть на более выгодных для себя условиях. В любом случае признание брака недействительным не влияет на права детей, родившихся в этом браке.

Государственная регистрация заключения брака производится на территории Российской Федерации в любом органе записи актов гражданского состояния по выбору лиц, вступающих в брак (за пределами РФ эти функции выполняют соответствующие консульские учреждения). Порядок ее осуществления определен Федеральным законом «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 года.

Основанием для регистрации является совместное письменное заявление лиц, вступающих в брак. В нем они подтверждают взаимное добровольное согласие на заключение брака, а также отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению. Помимо паспортных данных, в совместном заявлении указываются фамилии, которые избирают лица, вступающие в брак, ставятся их подписи и дата составления заявления. Вместе с ним в орган записи актов гражданского состояния подаются документы, удостоверяющие личности вступающих в брак, документы, подтверждающие прекращение состояния в предыдущем браке (если таковой был), и разрешение органов местного самоуправления (если кто-либо из вступающих в брак не достиг 18 лет). Желание вступить в брак можно оформить и отдельными заявлениями, когда кто-либо из вступающих в брак не может явиться в ЗАГС лично в силу болезни или иных обстоятельств. В этом случае подпись отсутствующего лица на заявлении должна быть нотариально удостоверена.

Само заключение брака и его государственная регистрация проводятся по истечении месяца после подачи заявления. Этот срок может быть изменен руководителем органа ЗАГСа по просьбе лиц, вступающих в брак, при наличии уважительных причин (например, особых обстоятельств, таких как беременность, рождение ребенка, угроза жизни одной из сторон, брак может быть заключен даже в день подачи заявления).

В любом случае присутствие лиц, вступающих в брак, в момент его государственной регистрации обязательно. Поэтому если кто-либо из них не может явиться в ЗАГС, мероприятия по регистрации проводятся там, где можно обеспечить присутствие обеих сторон (например, в лечебном учреждении, куда выезжает работник ЗАГСа). Отмечать или не отмечать процедуру заключения брака торжественной обстановкой и особым церемониалом — это целиком зависит от желания лиц, вступающих в брак. При заключении брака в книгу записи

актов гражданского состояния (актовую книгу) вносится запись с указанием лиц, вступающих в брак, реквизитов документов, удостоверяющих их личности, даты и номера составления записи. Супруги получают свидетельство о заключении брака.

## **2. Права и обязанности супругов**

### ***а) Личные права и обязанности супругов.***

Вступая в брак, супруги могут по своему желанию избрать фамилию одного из супругов в качестве общей или сохранить добрачную фамилию, возможно также их соединение (двойная фамилия). Супруги свободны в принятии решений по вопросам выбора профессии, рода занятий, места жительства. К личным неимущественным относятся также:

- право на совместное решение вопросов жизни семьи;
- право дачи согласия на усыновление ребенка другим супругом;
- право на расторжение брака и др.

Данные права одного из супругов предполагают соответственно наличие обязанности у другого (обязанность получить согласие на усыновление ребенка, обязанность не препятствовать выбору занятия, профессии и т. д.).

### ***б) Имущественные права и обязанности супругов.***

Имущественные правоотношения между супругами состоят из двух частей:

1. Отношения собственности.
2. Алиментные отношения (отношения по взаимному содержанию супругов).

По общему правилу имущество, нажитое супругами во время брака, является общей совместной собственностью (даже если один из них работал, получая зарплату, а второй вел домашнее хозяйство). Супруги сообща владеют и пользуются этим имуществом, а распоряжение осуществляют по взаимному согласию. С принятием части I Гражданского кодекса и нового Семейного кодекса (действует с 1 марта 1996 г.) супруги вправе установить иной режим для этого имущества при помощи брачного контракта. В этом случае при разделе имущества будут действовать положения брачного контракта, а не закона.

Помимо общей собственности, каждый из супругов вправе иметь личное имущество, которое состоит из:

- имущества, принадлежавшего супругу до вступления в брак;

- имущества, полученного во время брака в дар или в порядке наследования;
- вещей индивидуального пользования (одежда, обувь и др.), кроме драгоценностей и предметов роскоши.

Данное имущество исключается из общей совместной собственности, и супруг вправе владеть, пользоваться и распоряжаться им по своему усмотрению. Но если в личное имущество за счет другого супруга были произведены вложения, значительно увеличивающие его стоимость, оно может быть признано судом общей совместной собственностью (например, если жена оплатила капитальный ремонт автомобиля, принадлежавшего мужу до вступления в брак, то данный автомобиль станет общей совместной собственностью супругов).

Вполне вероятно, что не все имущество, находящееся в доме, будет составлять общую совместную собственность супругов или являться их личной собственностью. Любая вещь, да и любой другой объект гражданских прав, приобретенный с соблюдением порядка и оснований, установленных Гражданским кодексом, может стать собственностью других членов семьи (ведь количество и стоимость принадлежащего гражданину имущества не ограничивается). Поэтому трехлетний ребенок может иметь в собственности не только игрушки, подаренные ему родителями, но и остров в Тихом океане, полученный по завещанию бабушки-миллиардера (правда, распоряжаться этим островом самостоятельно внук до определенного времени не сможет).

Раздел имущества возможен не только при разводе, но и в действительном браке (например, при составлении брачного контракта). Раздел может производиться как самими супругами, так и судом по их просьбе. Разделу подлежит лишь то имущество, которое нажито в браке. По общему правилу доли супругов признаются равными. Всякое увеличение или уменьшение доли происходит с учетом материального положения, при наличии нетрудоспособности, иждивенцев. Для определения конкретного предметного состава доли каждого супруга в расчет берутся профессиональные занятия лица, наличие специальных навыков. Если же вещь нельзя разделить, то один из супругов получает вещь в натуре, а другой — денежную компенсацию, равную его доле в этой вещи.

### 3. Прекращение брака

Брак прекращается вследствие смерти одного из супругов или объявления его в судебном порядке умершим. Брак может быть расторгнут путем развода по заявлению одного или обоих супругов. Во время беременности и в течение 1 года после рождения ребенка муж не вправе возбуждать дело о расторжении брака без согласия жены.

Расторжение брака в органах ЗАГСа производится при взаимном согласии супругов, если у них нет несовершеннолетних детей и каких-либо споров. Оформление расторжения осуществляется по истечении месяца со дня подачи заявления о разводе.

Если один из супругов признан безвестно отсутствующим; признан недееспособным; осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок не менее трех лет, то брак также прекращается в упрощенном порядке в органах ЗАГСа по одностороннему заявлению другого супруга.

Расторжение брака судом производится при наличии споров о детях, разделе имущества, выплате средств на содержание нуждающемуся нетрудоспособному супругу или если другой супруг уклоняется от расторжения брака в органах ЗАГСа. Суд вправе отложить разбирательство на срок до трех месяцев, предоставив супругам время на примирение. Если на разводе настаивает только один супруг, то суд вправе расторгнуть брак, лишь выяснив, что действительная совместная жизнь мужа и жены невозможна. При отсутствии возражений у обоих супругов суд выносит решение о расторжении без выяснения мотивов развода. В своем решении суд обязан определить, с кем будут проживать несовершеннолетние дети, с кого и в каких размерах будут взыскиваться алименты, произвести раздел совместного имущества (по требованию одного из супругов) и определить размер содержания, если муж или жена, имеющие право на такое содержание, заявят суду свое требование. Однако если по этим вопросам уже есть соглашение между супругами и оно не нарушает интересы детей или одного из супругов, то суд вынесет свое решение в соответствии с этим соглашением.

Брак прекращается со времени внесения записи в книгу регистрации актов гражданского состояния (если расторжение происходило в судебном порядке — с момента вступления в законную силу решения суда). В момент прекращения брака закон снимает с лица

те или иные ограничения, связанные с состоянием в браке (можно снова вступать в брак, приобретенное имущество не станет общей собственностью, а в случае смерти бывший супруг не получит обязательной доли имущества). В то же время на разведенных супругов в ряде случаев могут налагаться те или иные обязанности (содержать нуждающегося нетрудоспособного супруга, платить алименты на детей). Но даже разведенный супруг, изменивший добрачную фамилию, вправе сохранить фамилию, которую он носил в браке, или получить документ с прежней.

## **ПРАВООТНОШЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ**

### **Личные права и обязанности родителей и детей**

Личные права и обязанности родителей и детей лишены экономического содержания (их связывают с неимущественными благами). Другой спецификой этих отношений является сочетание в них прав и обязанностей для сторон (особенно это касается взрослых членов семьи, поскольку серьезно говорить о юридической обязанности малолетнего ребенка вряд ли можно). Сюда относятся воспитание и забота родителей о развитии и обучении детей. Выбор имени ребенка — еще одна форма реализации личных прав родителей. Кроме того, родители осуществляют защиту прав и интересов несовершеннолетних детей. Для этого они получают статус законных представителей. Родители имеют равные права и обязанности в отношении детей и должны решать все вопросы по взаимному согласию (при наличии спора он разрешается органами опеки и попечительства или судом). Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей, поэтому при осуществлении своих прав родители не должны причинять вред ребенку, допускать грубое или жестокое с ним обращение. Родители имеют право на защиту своих родительских прав (если какое-либо лицо удерживает у себя ребенка не на основании закона или решения суда — родители вправе требовать отобрания ребенка). Личные права ребенка включают в себя право жить и воспитываться в семье, общаться с родителями и другими родственниками (это особенно актуально, если родители проживают раздельно, скажем после развода). Право ребенка на защиту означает охрану прав и интересов несовершеннолетнего в случае злоупотребления со стороны родителей. При решении в семье любого вопроса,

затрагивающего интересы ребенка, он вправе выразить свое мнение. Учет мнения ребенка, достигшего десяти лет, обязателен (если это, конечно, не противоречит его интересам). Особыми статьями Семейного кодекса оговорено право ребенка на имя и фамилию. Поскольку законом установлено, что ребенок — лицо, не достигшее 18 лет (совершеннолетия), — вышеперечисленные права и обязанности родителей и детей прекращаются по достижении сыном или дочерью этого возраста или в иных случаях приобретения детьми полной дееспособности до момента совершеннолетия.

Наиболее простой способ возникновения правоотношений между родителями и детьми — рождение детей в зарегистрированном браке. Если ребенок родился в неполной семье (при отсутствии отца или матери), то происхождение его от матери устанавливается достаточно просто (факт рождения подтверждается справкой из роддома или показаниями свидетелей). Признание юридической связи по отцовской линии с детьми, рожденными вне брака, осуществляется двумя путями. Возможно добровольное признание отцовства, когда отец и мать ребенка подают совместное заявление в органы ЗАГСа. Другой способ — установление отцовства в судебном порядке. В этом случае мать (другое содержащее ребенка лицо), опекун или сам ребенок, достигший совершеннолетия, подают в суд заявление. Для установления отцовства недостаточно одного заявления. Положительное решение этого вопроса возможно лишь при наличии таких фактических обстоятельств, как совместное проживание матери и ответчика по делу об установлении отцовства, ведение ими общего хозяйства до рождения ребенка, воспитание или содержание ребенка ответчика, доказанное фактическое признание ответчиком отцовства (в письмах, телеграммах и т. д.).

### **Ответственность родителей за ненадлежащее воспитание детей**

При уклонении родителей от выполнения обязанностей по воспитанию детей или злоупотреблении своими правами суд может принять решение об отобрании ребенка без лишения родительских прав, если его оставление у родителей опасно для него. Лишение родительских прав происходит только в судебном порядке при наличии оснований, указанных в законе (невыполнение обязанностей или злоупотребление родительскими правами, жестокое обращение, вредное влияние на детей, хронический алкоголизм или наркомания



родителей, отказ забрать ребенка из родильного дома, лечебного, воспитательного учреждения, совершение умышленного преступления против жизни и здоровья детей или другого супруга). Заявление в суд может подать не только другой родитель, но и органы опеки и попечительства, прокурор.

Лишение родительских прав прекращает все правоотношения, основанные на факте родства, кроме обязанности по уплате алиментов. В то же время права ребенка, основанные на факте родства, сохраняются (например, он может получить наследство после смерти своей матери, которая была лишена родительских прав). Родитель, лишенный родительских прав, может быть выселен из жилого помещения, если систематическими нарушениями делает невозможным совместное проживание с ним ребенка. Если прав лишены оба родителя — ребенок передается органам опеки и попечительства. По просьбе родителей органы опеки и попечительства могут разрешить им свидания с детьми, если общение не окажет на детей вредного влияния.

Возможное восстановление в родительских правах производится также судом по иску лица, лишенного родительских прав. Если же ребенок уже кем-то усыновлен, то восстановление родительских прав невозможно.

Права и интересы детей защищены не только нормами Семейного кодекса. В уголовном праве неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (как родителями, так и другими лицами, на которых возложена эта обязанность), соединенное с жестоким обращением с несовершеннолетним, наказывается штрафом либо ограничением свободы на срок до 3 лет, либо лишением свободы на срок до 2 лет с возможным лишением права занимать определенные должности, заниматься определенной деятельностью (ст. 156 УК РФ).

### **Имущественные отношения родителей и детей**

В семейном праве имущественные отношения проявляются в обязанности родителей содержать несовершеннолетних, а также нетрудоспособных детей, нуждающихся в помощи родителей. С другой стороны, престарелые, нетрудоспособные родители, нуждающиеся в помощи, также имеют право на материальное обеспечение от своих детей. В случае уклонения от исполнения этой обязанности содержание может быть взыскано в судебном порядке.

Размер алиментов устанавливается в долях к заработку или в твердой денежной сумме. Если алименты установлены в долях к заработку (долевой размер алиментов предусмотрен в отношении только несовершеннолетних детей), то на ребенка содержание составляет 1/4 дохода, на двух детей — 1/3, на трех и более детей — 1/2 заработка. Размер твердой денежной суммы индексируется с учетом изменения величины минимального размера оплаты труда. Алименты могут взыскиваться ежемесячно или в ином порядке, определяемом в конкретных условиях. С учетом обстоятельств (величины заработка, имущественного положения плательщика и др.) суд может уменьшить размер алиментов или освободить от их уплаты.

При определении обязанности детей по содержанию родителей суд также учитывает материальное положение сторон. Размер содержания устанавливается в твердой денежной сумме, также пропорциональной минимальному размеру оплаты труда. Дети могут быть освобождены от обязанности по содержанию родителей, если суд установит, что родители уклонялись от выполнения родительских обязанностей.

Следует отметить, что злостное уклонение родителей от уплаты по решению суда алиментов является преступлением и наказывается лишением свободы на срок до одного года или исправительными работами на тот же срок.

Особо оговорены Семейным кодексом имущественные права несовершеннолетних детей в отношении принадлежащей им собственности (родители имеют строго ограниченные правомочия в отношении управления этим имуществом, которое должно осуществляться строго в интересах ребенка, хотя по общему правилу родители не имеют права собственности на имущество детей, а дети — на имущество родителей).

### **Воспитание детей, оставшихся без попечения родителей**

**Усыновление** — юридический акт, результатом которого является возникновение взаимных прав и обязанностей между усыновителем, усыновленным, родственниками усыновителя как между родителями, детьми и родственниками по происхождению.

Условиями усыновления являются следующие.

1. Несовершеннолетие усыновляемого.
2. Соблюдение интересов ребенка при усыновлении.

3. Совершеннолетие, дееспособность, наличие родительских прав у усыновителей.

4. Согласие на усыновление (по общему правилу):

- родителей ребенка, не лишенных родительских прав;
- усыновляемого, достигшего 10-летнего возраста;
- супруга усыновителя (если ребенок усыновляется одним из супругов).

5. Надлежащее состояние здоровья усыновителя (отсутствие определенных заболеваний).

6. Разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым должна быть не менее 16 лет (при наличии уважительных причин разница может быть сокращена).

Лицо, желающее усыновить ребенка, обращается с просьбой в суд по месту жительства усыновителя или усыновляемого. После проверки соблюдения всех необходимых условий усыновления суд выносит решение. Со дня принятия постановления и возникает правовая связь усыновителя и усыновленного. За усыновление и действия, связанные с его производством, плата не взимается. Особый порядок установлен при усыновлении российских детей иностранными гражданами, иностранных детей — российскими гражданами и детей — граждан России, проживающих за границей. Усыновление подлежит обязательной регистрации в органах ЗАГСа по месту вынесения решения.

При вынесении решения об усыновлении могут быть соответствующим образом изменены фамилия, имя, отчество усыновляемого, дата и место рождения ребенка, а усыновители в книге записи рождений могут быть указаны в качестве родителей усыновленного (и в том и в другом случае, если ребенок достиг 10-летнего возраста, требуется его согласие). Таким образом обеспечивается тайна усыновления ребенка. Обязанность ее сохранения лежит на суде и органах ЗАГСа, которым запрещено выдавать документы, раскрывающие эту тайну. Результатом усыновления является возникновение юридических родственных связей между усыновителем, усыновленным и родственниками усыновителя; одновременно усыновленный утрачивает права и обязанности по отношению к своим родителям и родственникам (в ряде случаев сохранение отдельных прав и обязанностей возможно).

Отмена усыновления допускается в случае уклонения усыновителей от выполнения обязанностей или злоупотребления родитель-

скими правами, наличия у них хронического алкоголизма или наркомании, а также если этого требуют интересы ребенка. С момента вынесения судом решения об отмене усыновления ребенок теряет юридические права и обязанности по отношению к усыновителю (его родственникам) и восстанавливает свое прежнее положение. Но все права и обязанности, возникшие в момент действия решения об усыновлении, имеют правовое значение и юридическую защиту. Суд вправе обязать бывшего усыновителя выплачивать средства на содержание ребенка.

### **Опека и попечительство**

**Опека и попечительство** — правовые формы защиты личных и имущественных прав и интересов несовершеннолетних детей, оставшихся без родительского попечения, а также совершеннолетних лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять свои права и выполнять обязанности.

Опека устанавливается над малолетними (по новому Гражданскому кодексу это лица в возрасте до 14 лет), а также над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства. По своему содержанию она наиболее полно охватывает и защищает права опекаемого лица. Опекуну являются представителями подопечных в силу закона и совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки. Попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, а также над ограниченно дееспособными лицами. Попечители дают согласие на совершение сделок, которые подопечные не вправе совершать самостоятельно. Попечители оказывают подопечным содействие в осуществлении своих прав и исполнении обязанностей, охраняют их от злоупотреблений со стороны других лиц. Таким образом, попечительство затрагивает гораздо меньший круг правоотношений, чем опека.

### **Методические рекомендации к Теме 4:**

**Семейный кодекс РФ** — основной кодифицированный нормативно-правовой акт, регулирующий семейные отношения на территории РФ. Семейный кодекс состоит из 8 разделов, 22 глав и 170 статей. Это основной документ в системе семейного законодательства России.

**Форма занятий** — коммуникативный тренинг.

**Вопросы**, раскрывающие содержание темы:

- заключение брака: условия и порядок его заключения, прекращение брака, недействительность брака;
- права и обязанности супругов;
- права и обязанности родителей и детей;
- алиментные обязательства членов семьи;
- формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей;
- профилактика разводов в молодых семьях.

Слушатели курса перед коммуникативным тренингом самостоятельно изучают Семейный кодекс РФ.

## Тема 5

**Социальные пособия семьям с детьми, детские пособия, пособия по беременности и родам. Социальные пособия семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Социальные инициативы Президента.**

*Практическое занятие. «Социальное пособие семьям с детьми, детские пособия. Социальные пособия семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации». Включается раздел «Региональные пособия».*

### ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

- Федеральный закон от 26 мая 2021 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым с 1 июля 2021 г. устанавливается ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до 17 лет.
- Постановление Правительства РФ от 28 июня 2021 г. № 1037 «Об утверждении порядка и условий назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от восьми до 17 лет, требований к составу семьи и перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи, а также перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанных пособий, формы заявлений об их назначении».
- Распоряжение Правительства РФ от 26.06.2021 г. № 1731-р о выделении Минфину России из резервного фонда Правительства РФ бюджетных ассигнований для предоставления межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда РФ.

**С 1 января 2020 года в качестве критерия нуждаемости при назначении выплаты используется двукратная величина прожиточного минимума (ранее — 1,5 ПМ). По оценке Минтруда России,**

численность получателей ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка увеличилась с 45 до 70 % от семей, где рождаются первые дети.

Кроме того, с 2020 года увеличивается срок осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка до трех лет (было — до полутора лет).

В федеральном бюджете на 2020 год на данные цели было предусмотрено более 150 млрд рублей.

**Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка** или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет введена Указом Президента России от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и действует с 2013 года. С 2019 года данная мера входит в федеральный проект «Финансовая поддержка семей с детьми» национального проекта «Демография».

В регионах, где сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2, выплата софинансировалась из федерального бюджета.

В 2019 году ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, софинансировалась из федерального бюджета в 65 регионах. В 2020 году выплата 75 субъектов софинансировалась из федерального бюджета, в то же время данная мера поддержки действовала во всех без исключения регионах Сибирского и Уральского федеральных округов.

**Существенной мерой государственной поддержки российских семей является материнский (семейный) капитал.**

С 2019 года данная мера также входит в федеральный проект «Финансовая поддержка семей с детьми» национального проекта «Демография». Размер материнского капитала в 2019 году был 453 тыс. рублей.

В 2020 году проект материнского капитала продлен до 2026 года. С 2020 года возобновлена индексация материнского капитала (последняя индексация проводилась в 2015 году). При получении материнского (семейного) капитала семьями, в которых начиная с 1 января 2020 г. родился (был усыновлен) **первый ребенок**, размер этих средств составит 466 617 рублей, а в случае рождения в таких семьях (усыновления) второго ребенка их размер должен увеличиться на 150 000 рублей; средства материнского (семейного) капитала

в размере 616617 рублей предоставляются при рождении (усыновлении) начиная с 1 января 2020 г. второго ребенка или последующих детей семьям, у которых право на получение такого капитала до 1 января 2020 г. не возникло.

Средства материнского капитала можно использовать:

- на приобретение (строительство) жилья, в том числе на оплату первоначального взноса по жилищному кредиту или займу, а также на оплату основного долга и процентов по кредиту (займу) на приобретение или строительство жилья;
- на получение образования ребенком (детьми), в том числе на оплату содержания ребенка (детей) и (или) присмотра и ухода за ребенком (детьми) в организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования;
- на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов);
- на накопительную пенсию матери;
- на ежемесячную выплату на второго ребенка.

Наиболее востребованным направлением расходования средств материнского капитала по-прежнему остается улучшение жилищных условий.

**С 1 января 2020 года установлена ежемесячная выплата на детей от 3 до 7 лет** в случае, если доход семьи не превышает прожиточного минимума на человека. Размер такой выплаты составляет 1/2 величины прожиточного минимума ребенка, установленной в субъекте Российской Федерации.

## **ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ**

Семьи с детьми оказались в наиболее трудной ситуации в период ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, с учетом того, что и в обычное время эта категория семей относилась к наиболее социально уязвимым.

В связи с этим были приняты законы в сфере социальной защиты семей с детьми, предусматривающие повышение уровня их мате-



риальной поддержки<sup>1</sup>. С 1 апреля по 1 октября 2020 года гражданам не нужно было подавать заявительные документы для продления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка. При достижении ребенком возраста 1 года или 2 лет в указанный период ежемесячные выплаты продлялись автоматически.<sup>2</sup> Существенно упрощены как процедура получения, так и процедура использования материнского капитала<sup>3</sup>.

Предусмотрена ежемесячная дополнительная выплата семьям, имеющим право на материнский (семейный) капитал, в размере 5 тысяч рублей на каждого ребенка в возрасте до 3 лет за счет средств федерального бюджета<sup>4</sup>.

В 2 раза был повышен минимальный размер пособия по уходу за ребенком (до 6751 рубля)<sup>5</sup>.

В июне 2020 г.<sup>6</sup> на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет и в июле на каждого ребенка до 16 лет<sup>7</sup> предоставлены единовременные выплаты (по 10 тысяч рублей). Нуждающиеся семьи (среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленного в субъекте Российской Федерации) с детьми в возрасте от 3 до 7 лет начали получать выплаты на детей с июня 2020 года, а не с июля, как планировалось. Начисление пособий

---

<sup>1</sup> Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка».

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 31 марта 2020 года № 38.

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей». Постановление Правительства РФ от 11 мая 2020 года № 652.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ.

<sup>6</sup> Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей». Постановление Правительства РФ от 11 мая 2020 года № 652.

<sup>7</sup> Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 года № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», постановление Правительства РФ от 25 июня 2020 года № 919.

на детей осуществляется с 1 января 2020 года. Выплата устанавливается сразу на 1 год. Размер пособия составляет 50 % от регионального прожиточного минимума<sup>1</sup>. На каждого ребенка, чьи родители признаны безработными, установлена доплата (в размере 3 тысячи рублей на каждого ребенка). Приостановлено начисление пеней и штрафов за неоплату коммунальных услуг, и запрещено их отключение. Расширены возможности использования средств социальных контрактов, их можно направить на решение текущих проблем (например, покупка школьной формы, одежды, другие жизненно необходимые траты).

Меры поддержки семей с детьми также введены и на уровне субъектов Российской Федерации. В ряде регионов были установлены единовременные выплаты на детей, повышен размер пособия по безработице для граждан, потерявших работу в результате пандемии. Малообеспеченным семьям выплачиваются временные пособия, выделяются продуктовые наборы, компенсировалась стоимость школьных обедов.

### **Изменения в выплате пособий в 2021 году**

Условия предоставления выплаты малоимущим семьям с детьми от 3 до 7 лет меняются в соответствии с Указом Президента России от 10 марта 2021 года № 140 «О некоторых вопросах, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Одно из изменений касается величины прожиточного минимума на ребенка, от которой зависит сумма выплаты. С 1 января 2021 года пособие на ребенка от 3 до 7 лет включительно рассчитывается, исходя из прожиточного минимума, установленного в регионе на текущий год, а не за II квартал предыдущего года. Это значит, что размер выплаты, составляющей 50 % от регионального прожиточного минимума на детей, увеличится.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента России от 10 марта 2021 года № 140 размер пособия будет варьироваться в зависимости от доходов семьи и того имущества, которым владеют ее члены. Если раньше все малоимущие семьи получали пособие на детей от 3 до 7 лет

---

<sup>1</sup> Указ Президента России от 20 марта 2020 года № 199, постановление Правительства России от 31 марта 2020 года № 384, распоряжения Правительства РФ от 29 июля 2020 года № 1976-р, от 29 августа 2020 года № 2201-р.

включительно в одинаковом размере, то с 1 апреля 2021 года оно назначается более дифференцированно. Семьи, чей среднедушевой доход с учетом пособия на ребенка от 3 до 7 лет будет ниже регионального прожиточного минимума на душу населения, смогут рассчитывать на адресное увеличение размера этого пособия. Выплата составит не 50 % величины прожиточного минимума на ребенка, а 75 %.

Если даже в этом случае доход семьи на каждого ее члена не достигает прожиточного минимума на душу населения в регионе, тогда размер пособия на ребенка от 3 до 7 лет увеличится до 100 % прожиточного минимума на ребенка.

Малоимущие семьи, рассчитывающие получать пособие на детей от 3 до 7 лет включительно в увеличенном размере, должны обратиться за перерасчетом не ранее 1 апреля 2021 года, после принятия постановления Правительством Российской Федерации, утверждающего порядок предоставления выплаты. Заявление можно будет подать лично в МФЦ или в органы соцзащиты либо в электронном виде на портале Госуслуг.

### **ВАЖНО ЗНАТЬ!**

**Ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности.**

Выплачивается в случае, если она встала на учет в медицинскую организацию в ранние сроки беременности (до 12 недель).

С 1 июля 2021 г. ежемесячная выплата составляет  $\frac{1}{2}$  величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в субъекте Российской Федерации.

**Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно.**

Размер выплаты зависит от доходов семьи и рассчитывается исходя из детского прожиточного минимума (ПМ) в субъекте РФ. 50 % детский ПМ — базовый размер; 75 % детского ПМ, если при выплате в размере 50 % детского ПМ среднедушевой доход семьи (СДД) не достиг регионального ПМ; 100 % детского ПМ выплачивается, если при выплате 75 % детского ПМ семья не выходит из бедности.

**Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.**

С 1 июля 2021 г. — ежемесячная выплата детям в возрасте от 8 до 17 лет в размере  $\frac{1}{2}$  величины ПМ ребенка, установленной в субъекте Российской Федерации. Выплачивается семьям, где ребенок

проживает с одним родителем, или семьям, имеющим в соответствии с судебным решением право на получение алиментов и не получающих их, а также в случае, когда такие семьи признаны нуждающимися или остаются такими после получения алиментов.

В 2021 году осуществлена разовая выплата в сумме 10 тыс. рублей всем родителям школьников. С 1 июля 2021 года семьи в сложной финансовой ситуации могут получить дополнительную ежемесячную выплату на школьников от 8 до 17 лет в размере 50 % регионального прожиточного минимума для детей.

### **Как получить пособие?**

Подать заявление и необходимые документы возможно:

- через Единый портал государственных и муниципальных услуг;
- через портал или лично в отделениях Многофункциональных центров (МФЦ);
- через портал или лично в отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР).

## **Методические рекомендации к Теме 5:**

**Форма занятий** — мастер-класс.

**Вопросы**, раскрывающие содержание темы:

- какие выплаты положены семьям с детьми;
- пособия по беременности и родам;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до трех лет;
- ежемесячная выплата на первого и второго ребенка;
- ежемесячная выплата на детей с 3 до 7 лет;
- материнский капитал;
- пособия для женщин, вставших на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности.

## Тема 6

**Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».**

### **ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ**

Основные понятия в сфере молодежной политики очень важно знать не только специалистам, работающим с молодежью, но и самим молодым людям. Итак, основные понятия:

1) **молодежь, молодые граждане** — социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона), имеющих гражданство Российской Федерации;

2) **молодая семья** — лица, состоящие в заключенном в установленном законодательством Российской Федерации порядке браке, в том числе воспитывающие ребенка (детей), либо лицо, являющееся единственным родителем (усыновителем) ребенка (детей), в возрасте до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона);

3) **молодежное общественное объединение** — международное, общероссийское, межрегиональное, региональное, местное добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное в установленном законом порядке молодыми гражданами, объединившимися на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения;

4) **молодежная политика** — комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности,

на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации;

5) **специалист по работе с молодежью** — гражданин Российской Федерации, имеющий соответствующую профессиональную квалификацию, осуществляющий трудовую деятельность в инфраструктуре молодежной политики;

6) **молодой специалист** — гражданин Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона), завершивший обучение по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессионального обучения, впервые устраивающийся на работу в соответствии с полученной квалификацией;

7) **субъекты, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики**, — молодежь, молодые семьи, молодежные общественные объединения, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы и организации, в том числе объединения юридических лиц, работодателей, профессиональные союзы и их объединения, институты гражданского общества, редакции средств массовой информации, а также граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики;

8) **инфраструктура молодежной политики** — система государственных, муниципальных организаций, иных юридических лиц независимо от организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей и общественных объединений, обеспечивающих возможность оказания услуг и проведения мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения и развитие молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений;

9) **самореализация молодежи** — применение молодыми гражданами Российской Федерации имеющихся у них способностей и приобретенных ими знаний, умений, навыков, компетенций и опыта в целях удовлетворения их потребностей в профессиональном, социальном и личном развитии.

## ПРИНЦИПЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Принципами молодежной политики являются:

1) сочетание интересов личности, общества и государства, обеспечение сбалансированности интересов и прав молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений и интересов и прав иных граждан, общественных объединений и организаций;

2) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики;

3) комплексный, научный и стратегический подходы при формировании и реализации молодежной политики;

4) открытость и равный доступ молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений к соответствующим мерам государственной поддержки;

5) приоритетность государственной поддержки социально не защищенных молодых граждан, молодых семей;

6) обязательность участия молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений в формировании и реализации молодежной политики.

### Методические рекомендации к Теме 6:

**Вопросы**, раскрывающие содержание темы:

- характеристика основных понятий, используемых в Федеральном законе;
- молодежная политика и ее содержание;
- понятие инфраструктуры молодежной политики;
- определение самореализации молодежи в РФ;
- правовая основа регулирования отношений в сфере молодежной политики;
- принципы молодежной политики;
- поддержка и развитие способностей и талантов детей и молодежи;
- деятельность добровольческих организаций;
- основные направления реализации молодежной политики.

Обязательно привести примеры молодежной политики, реализуемой в конкретном субъекте РФ.

# Тема 7

## **Социальный контракт — дорожная карта выхода из малообеспеченности (4 часа)**

Для лучшей усвояемости темы социального контракта предлагается провести занятие, используя форму вопросов и ответов, по основным понятиям социального контракта.

### **1. Что такое социальный контракт?**

*Социальный контракт* — это договор (соглашение) о взаимных обязательствах между получателем адресной социальной помощи и органом социальной защиты населения по месту жительства гражданина, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать ему государственную социальную помощь, а гражданин, в свою очередь, обязуется реализовать мероприятия, предусмотренные в договоре.

### **2. Какими документами регулируется социальный контракт?**

- Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».
- Федеральный закон от 25.12.2012 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О государственной социальной помощи».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2394 «О внесении изменений в приложение № 8.6 к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан». Программа утверждена Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 296.
- Нормативно-правовая база субъектов Российской Федерации.

### **3. Что такое программа социальной адаптации?**

Это программа действий по исполнению договора социального контракта. В ней предусматриваются следующие мероприятия:

- поиск работы,
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности,
- ведение личного подсобного хозяйства,
- мероприятия по преодолению трудной жизненной ситуации.



#### **4. Как разрабатывается программа социальной адаптации?**

Программа разрабатывается органом социальной защиты населения субъекта Российской Федерации вместе с гражданином, заключающим социальный контракт, и при необходимости с органами занятости, местного самоуправления, органами, уполномоченными в сфере регулирования малого и среднего предпринимательства, в сфере сельского хозяйства.

#### **5. Кто может заключить социальный контракт?**

- малоимущие семьи, в т. ч. многодетные,
- малоимущие одиноко проживающие граждане,
- иные категории граждан: инвалиды, инвалиды войны, участники ВОВ, ветераны боевых действий, отдельные категории военнослужащих, лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и т. д.

#### **6. Какие документы необходимы для заключения социального контракта?**

- заявление, содержащее следующую информацию:
  - ▶ причина, по которой подается обращение;
  - ▶ вид помощи, которую требуется оформить;
  - ▶ перечень членов семьи, на которых будут распространяться условия документа;
- паспорт заявителя;
- сведения о составе семьи (паспорта всех членов семьи или иные документы, удостоверяющие личность; свидетельства о рождении детей до 14 лет; свидетельство о браке (при наличии); сведения о доходах всех членов семьи за последние три месяца);
- справка о предоставлении членам семьи любого вида социальной помощи за последние три месяца;
- письменное согласие на заключение контракта от всех совершеннолетних членов семьи.

#### **7. Как подать документы на заключение социального контракта?**

- Лично или на электронный адрес Управления социальной защиты по месту жительства.

- Через Единый портал государственных и муниципальных услуг.
- Отправить письмом через отделение Почты России.
- Через специальные боксы, установленные в Управлениях социальной защиты населения.

### **8. Утверждается ли форма социального контракта?**

Правовым актом субъекта Российской Федерации утверждаются форма социального контракта с прилагаемой к нему программой социальной адаптации и перечень возможных оснований для досрочного расторжения социального контракта (потеря трудоспособности гражданина, потеря дееспособности гражданина, стихийные бедствия и иные основания), разработанные с учетом методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта, утверждаемых Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

### **9. Каковы принципы реализации социального контракта?**

- добровольность участия;
- обязательность исполнения условий социального контракта;
- индивидуальный подход при определении условий социального контракта;
- целевой характер оказания социальной помощи.

### **10. Имеет ли значение для заключения социального контракта доход семьи?**

Социальный контракт могут заключить граждане, у которых, по не зависящим от них причинам, среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

### **11. Как производятся учет доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина?**

Производятся на основании сведений о составе семьи, доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина и принадлежащем им имуществе на праве собственности, указанных в заявлении об оказании государственной социальной помощи, а также с учетом иных условий, определенных Федеральным законом «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

## **12. Как получить средства, выделенные на социальный контракт?**

Перечисление денежных средств гражданину при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется в порядке, определяемом правовым актом субъекта Российской Федерации, на открытые гражданину в кредитной организации банковские счета.

### **13. Можно ли пройти переобучение по контракту?**

Орган социальной защиты населения оказывает содействие гражданину в получении профессионального обучения или дополнительного профессионального образования. Ему дается направление в орган занятости населения, если там есть возможность обеспечить обучение.

При отсутствии в органах занятости населения такой возможности или в случае отсутствия оснований предоставления гражданину образовательных программ, приобретенных за счет средств органа занятости населения, орган социальной защиты населения самостоятельно оказывает содействие в получении профессионального обучения или дополнительного профессионального образования.

### **Что важно знать?**

Орган социальной защиты населения должен осуществлять ежемесячную денежную выплату гражданину, зарегистрированному в органах занятости населения в качестве безработного или ищущего работу, в течение 1 месяца с даты заключения социального контракта и 3 месяцев с даты подтверждения факта трудоустройства гражданина в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в субъекте Российской Федерации за II квартал года, предшествующего году заключения социального контракта.

## **14. Какие требования предъявляются к результатам социального контракта?**

*По поиску работы* — гражданин заключает трудовой договор на период действия социального контракта. Результат — повышение денежных доходов по завершении контракта.

*По осуществлению предпринимательской деятельности* — регистрация в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход. Результат — повышение денежных доходов по завершении контракта.

**По ведению личного подсобного хозяйства** — регистрация в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход. Результат — повышение денежных доходов по завершении контракта.

**По преодолению трудной жизненной ситуации** — по истечении срока действия социального контракта удовлетворяются текущие потребности граждан в приобретении товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, в лечении, профилактическом медицинском осмотре, в целях стимулирования ведения здорового образа жизни, а также для обеспечения потребности семьи в товарах и услугах дошкольного и школьного образования. В рамках указанного мероприятия в приоритетном порядке оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта гражданам, проживающим в семьях с детьми.

**15. Как осуществляется контроль за ходом социального контракта?**

Органом социальной защиты населения осуществляется ежемесячный контроль за выполнением гражданином обязательств, предусмотренных социальным контрактом, а также контроль за целевым использованием денежных средств, выплаченных в соответствии с условиями социального контракта.

**16. Какие меры предусмотрены при неисполнении социального контракта?**

Перечень причин, являющихся уважительными в случае неисполнения гражданином мероприятий программы социальной адаптации, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В случае неисполнения (несвоевременного исполнения) гражданином мероприятий программы социальной адаптации по причинам, не являющимся уважительными, с месяца, следующего за месяцем возникновения указанного обстоятельства, орган социальной защиты населения прекращает предоставление денежной выплаты и (или) возмещение расходов.

Если по собственной инициативе прекращается исполнение контракта, то денежные средства, полученные в качестве государственной социальной помощи, возвращаются в полном объеме и в срок не позднее 30 дней со дня прекращения реализации контракта.

**17. Какие действия в рамках социального контракта необходимы по поиску работы?**

- Встать на учет в органах занятости населения в качестве безработного или ищущего работу;
- зарегистрироваться в информационно-аналитической системе Общероссийской базы вакансий «Работа в России»;
- осуществить поиск работы с последующим заключением трудового договора в период действия социального контракта;
- пройти в период действия социального контракта профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование, если указанное обстоятельство установлено социальным контрактом;
- пройти в период действия социального контракта стажировку с последующим заключением трудового договора, если указанное обстоятельство установлено социальным контрактом.

**18. Какие действия в рамках социального контракта необходимы для организации индивидуальной предпринимательской деятельности?**

- Встать на учет в налоговом органе по субъекту Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход;
- представить в орган социальной защиты населения документы, подтверждающие факт расходования средств, с целью постановки на учет в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход;
- приобрести в период действия социального контракта основные средства, материально-производственные запасы, принять имущественные обязательства (не более 15 процентов назначаемой выплаты), необходимые для осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности, и представить в орган социальной защиты населения подтверждающие документы.

**19. Какие действия в рамках социального контракта необходимы для ведения личного подсобного хозяйства?**

- Встать на учет в налоговом органе по субъекту Российской Федерации в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход;

- приобрести в период действия социального контракта необходимые для ведения личного подсобного хозяйства товары, а также продукцию, относимую к сельскохозяйственной продукции, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 458 «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства»;
- осуществлять реализацию сельскохозяйственной продукции, произведенной и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства.

**20. Какие действия в рамках социального контракта необходимы для преодоления трудной жизненной ситуации?**

- Предпринять действия по выполнению мероприятий, предусмотренных социальным контрактом;
- с целью удовлетворения текущих потребностей приобрести товары первой необходимости, одежду, обувь, лекарственные препараты, товары для ведения личного подсобного хозяйства, пройти лечение, профилактический медицинский осмотр в целях стимулирования ведения здорового образа жизни, а также приобрести товары для обеспечения потребности семьи гражданина в товарах и услугах дошкольного и школьного образования.

**21. Каковы обязанности гражданина, с которым заключен социальный контракт?**

- Ежемесячно представлять в орган социальной защиты населения документы, подтверждающие факт выполнения гражданином мероприятий программы социальной адаптации;
- уведомить орган социальной защиты населения в течение 3 рабочих дней о досрочном прекращении выполнения мероприятий программы социальной адаптации, трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и ведения личного подсобного хозяйства в период действия социального контракта;
- представлять по запросу органа социальной защиты населения информацию об условиях жизни гражданина (семьи гражданина) по мероприятиям программы социальной

адаптации в течение 12 месяцев со дня окончания срока действия социального контракта.

## **22. Каков порядок и критерии получения субсидии субъектами Российской Федерации?**

- Наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;
- наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета;
- заключение соглашения между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии.

## **23. Каковы размеры выплат по социальному контракту?**

Размер единовременной денежной выплаты определяется с учетом программы социальной адаптации.

- На осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности — не более 250 тысяч рублей на одного предпринимателя или самозанятого гражданина.
- Для ведения личного подсобного хозяйства — не более 100 тысяч рублей.
- Для оказания помощи по выходу из трудной жизненной ситуации и поиску работы — в размере прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ для трудоспособного населения.
- Для обучающихся стоимость курса обучения на одного обучающегося — не более 30 тысяч рублей.

## **24. На какие сроки для исполнения заключается социальный контракт?**

Орган социальной защиты населения заключает с гражданином социальный контракт на следующие сроки:

- не более чем на 6 месяцев — на преодоление трудной жизненной ситуации;

- не более чем на 9 месяцев — на поиск работы;
- не более чем на 12 месяцев — на осуществление предпринимательской деятельности;
- не более чем на 12 месяцев — на ведение личного подсобного хозяйства.

**25. Оказывается ли содействие гражданину в получении профессионального обучения или дополнительного профессионального образования?**

Да, орган социальной защиты населения оказывает такое содействие гражданину. Ему дается направление в орган занятости населения, если там есть возможность обеспечить обучение. При отсутствии в органах занятости населения такой возможности или в случае отсутствия оснований предоставления гражданину образовательных программ, приобретенных за счет средств органа занятости населения, орган социальной защиты населения самостоятельно оказывает содействие в получении профессионального обучения или дополнительного профессионального образования.

**26. Какие дополнительные виды поддержки могут быть оказаны по социальному контракту?**

- Направление на ежегодное прохождение профилактического медицинского осмотра или диспансеризации, а также проведение гражданином и членами его семьи вакцинации в соответствии с национальным календарем профилактических прививок при отсутствии медицинских противопоказаний.
- Направление несовершеннолетних членов семьи гражданина в дошкольную образовательную организацию.
- Организация ухода за нетрудоспособными лицами.

**27. Критерии получения субсидии для субъекта РФ:**

- наличие заявки на предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период, форма которой устанавливается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации;
- распределение численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе:
  - не менее 20 процентов общей численности получателей — по поиску работы;



- ▶ не менее 10 процентов общей численности получателей — по осуществлению предпринимательской деятельности;
- ▶ не более 20 процентов общей численности получателей — по ведению личного подсобного хозяйства;
- ▶ не более 30 процентов общей численности получателей — по преодолению трудной жизненной ситуации.

Итоговый показатель численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта (по сумме всех мероприятий) должен составлять 100 процентов общей их численности.

## **Методические рекомендации к Теме 7:**

**Форма занятий** — 2 мастер-класса.

**Вопросы**, раскрывающие содержание темы:

- дать определение понятия социального контракта, его целей и задач;
- каково должно быть содержание контракта;
- на каких условиях оказывается государственная социальная помощь на основе социального контракта;
- какие существуют типы социальных контрактов;
- приведите конкретные примеры использования социальной технологии — социального контракта;

**Примечание:** обязательно проведение мастер-класса по разработке бюджета социального контракта и его защите.

*Способ оценки качества освоения программы — фронтальный опрос обучающихся. На усмотрение ведущего занятия могут быть разработаны тесты и проведено итоговое тестирование.*

*Уровень знаний выявляется при анализе ответов каждого учащегося на все вопросы и задания теста. Чем больше правильных ответов, тем выше индивидуальный тестовый балл испытуемых.*

# Рекомендованная литература

## Нормативно-правовые источники

1. Конституция Российской Федерации. М.: Юридическая литература, 2020.
2. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
3. Указ Президента РФ от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
4. Трудовой кодекс РФ. М.: Юридическая литература, 2020.
5. Семейный кодекс РФ. М.: Юридическая литература, 2020.
6. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 8 июня 2020 г. № 165)//СЗ РФ от 31 декабря 2012 г. № 53 (ч.1), ст. 7598.
8. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ред. от 13 июля 2020 г. № 190)//СЗ РФ от 30 декабря 2013 г. № 52 (ч.1), ст. 7007.
9. Приказ Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (ред. от 15 ноября 2013 г. № 1244)//«Российская газета» от 28 августа 2013 г. № 190.
10. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 ноября 2013 г. № 677н «Об утверждении профессионального стандарта «Социальный работник»//«Российская газета» от 25 декабря 2013 г. № 291.
11. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 12 апреля 2013 г. № 148н «Об утверждении уровней квалификаций в целях разработки проектов профессиональных стандартов»//«Российская газета» от 13 июня 2013 г. № 125.

## Основная литература

1. *Лахова Е.Ф., Климантова Г.И.* Социальный контракт — дорожная карта выхода из малообеспеченности. М., 2020.
2. Социальная политика: учебник / под ред. Г.И. Климантовой, Е.И. Холостовой. М.: Юрайт, 2020.
3. Союз женщин России. «Равенство. Развитие. Мир в XXI веке». Программа деятельности Союза женщин России до 2022 года. М., 2018.

# Приложение

## Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

21 июля 2020 года

В целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также раскрытия таланта каждого человека постановляю:

1. Определить следующие национальные цели развития Российской Федерации (далее — национальные цели) на период до 2030 года:

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- б) возможности для самореализации и развития талантов;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- д) цифровая трансформация.

2. Установить следующие целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году:

а) в рамках национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»:

- обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет;
- снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года;
- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов;

б) в рамках национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов»:

- вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования;
- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- обеспечение присутствия Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования;
  - создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;
  - увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 процентов;
  - увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года;
- в) в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»:
- улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год;
  - улучшение качества городской среды в полтора раза;
  - обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов;
  - создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза;
  - снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза;
  - ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озеро Байкал и Телецкое;
- г) в рамках национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»:
- обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности;

- обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции;
- реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года;
- реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года;
- увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн человек;

д) в рамках национальной цели «Цифровая трансформация»:

- достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления;
- увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов;
- рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 97 процентов;
- увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года.

3. Правительству Российской Федерации до 30 октября 2020 г.:

а) представить предложения по приведению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в соответствии с настоящим Указом;

б) привести свои акты в соответствии с настоящим Указом;

в) скорректировать (разработать) при участии Государственного Совета Российской Федерации и представить на рассмотрение Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам национальные проекты, направленные на достижение национальных целей, определенных в пункте 1 настоящего Указа, и целевых показателей, установленных пунктом 2 настоящего Указа;

г) разработать и представить на рассмотрение Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и наци-

ональным проектам единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

4. Правительству Российской Федерации:

а) ежегодно при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период предусматривать в приоритетном порядке бюджетные ассигнования на реализацию национальных целей, определенных в пункте 1 настоящего Указа;

б) обеспечить направление в приоритетном порядке дополнительных доходов федерального бюджета, образующихся в ходе его исполнения, на реализацию национальных целей, определенных в пункте 1 настоящего Указа.

5. Признать утратившими силу пункты 1 и 16 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 20, ст. 2817; N 30, ст. 4717).

6. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль  
21 июля 2020 года  
№ 474

## Обзор документа

Определены цели развития страны до 2030 г.

В частности, предполагаются повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет, а также снижение уровня бедности в два раза по сравнению с 2017 г.

Число посещений культурных мероприятий должно вырасти в три раза по сравнению с 2019 г.

Предполагаются улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год.

Доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, должна составить не менее 85 %.

Планируется сортировать 100 % ТКО и снизить вывоз их на полигоны в два раза.

Предполагается ликвидировать наиболее опасные объекты накопленного вреда окружающей среде и оздоровить водные объекты, включая Волгу, озера Байкал и Телецкое.

Доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, должна вырасти до 95 %.

Указ вступает в силу со дня его опубликования.

Источник: ГАРАНТ.РУ:

<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74304210/#ixzz764wizAgn>





*Учебное издание*

Серия «Социальное проектирование»

## **САМОРЕАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЕЖИ – ВЕЛЕНИЕ ВРЕМЕНИ**

(к реализации Федерального закона  
«О молодежной политике в Российской Федерации»)

*Учебно-методические материалы*

*Под редакцией Е.Ф. Лаховой, Г.И. Климантовой*

Корректор *В.В. Шапошникова*  
Компьютерная верстка *В.Р. Хованской*  
Дизайн обложки *В.Р. Хованской*

Подписано в печать 27.09.2021. Формат 60×90/16.  
Гарнитура Minion Pro. Усл. печ. л. 4,875.  
Тираж 300 экз.

ООО «Квант Медиа»  
125475, г. Москва, ул. Дыбенко, д. 26, корп. 3, к. 80  
[www.kvantmedia.ru](http://www.kvantmedia.ru)



*Председатель Союза женщин России Е.Ф. Лахова  
выступает перед молодежью*



*Т. П. Лысенко и Т. А. Советова на встрече  
с подростками и молодежью Политехнического колледжа  
г. Донской Тульской области*



*Идут занятия в группе Политехнического колледжа по программе Союза женщин России*



*Выступление руководителя Ресурсного центра СЖР профессора Г.И. Климантовой по проекту перед слушателями Политехнического колледжа г. Донской Тульской области*



*После завершения занятий по теме «Социальные пособия для семей с детьми» с приглашением многодетных семей*



*Преподаватели и волонтеры, работающие по реализации проекта Союза женщин России в Политехническом колледже г. Донской Тульской области, апрель 2021 года*



*Несмотря на пандемию, занятия по проекту вызывают большой интерес у молодежи*



*Молодежь, в том числе сироты, после завершения Общественной школы Союза женщин России в июне 2021 года*