

Общероссийская общественно-государственная организация
«Союз женщин России»



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В СТРАНАХ ШОС: КИТАЙ, ИНДИЯ

к научно-практической конференции
«Традиционные семейные ценности в странах СНГ и ШОС.
Государственные меры поддержки семьи»

Москва 2025

УДК 061.2-055.2(470)(051) +
316.346.2-255.2(470)(091)(082)
ББК 66.74(2Рос) + 60.542.21я43

Государственная поддержка семьи, материнства и детства в странах ШОС: Китай, Индия к научно-практической конференции «Традиционные семейные ценности в странах СНГ и ШОС. Государственные меры поддержки семьи»

Ресурсный центр Союза женщин России

Редактор-составитель Климантова Г.И. – д.полит.н, профессор, руководитель Ресурсного центра СЖР.
Компьютерный набор: Федотова Н.Н., эксперт Ресурсного центра СЖР.

В данной брошюре содержится анализ законодательства крупнейших стран ШОС Индии и Китая по государственной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства. Для студентов, магистрантов, аспирантов и руководителей общественных структур.

УДК 061.2-055.2(470)(051) +
316.346.2-255.2(470)(091)(082)
ББК 66.74(2Рос) + 60.542.21я43

© Издание на русском языке
Оформление и верстка: А.Ю. Топанина
Отпечатано в ООО «ПТ-Колор принт», г. Москва
Сущевский Вал, 64, тел.: +7 (495) 631-31-54
Февраль 2025 года
Тираж 500 экз.
Заказ № 104



О создании Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)

Предпосылки для создания организации были заложены в конце 1980-х, когда дипломаты из СССР и Китая начали работу по преодолению советско-китайского раскола. Противоречия изначально возникли из-за политики десталинизации в СССР в 1960-х и достигли пика во время пограничного конфликта на острове Даманский в 1969 году. После распада СССР к заинтересованным в союзе сторонам добавились государства Центральной Азии.

В 1996 главы государств собрались на саммит в Шанхае, где было подписано соглашение об «укреплении доверия в военной области в районе границы». Сотрудничество укрепилось после встречи в Москве в 1997 году, результатом которой стал еще один договор — «О взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы». В рамках следующих ежегодных встреч в других столицах стран-участниц сформировалась неформальная «Шанхайская пятерка» государств.

В рамках «Шанхайского форума» в июне 2001 года главы государств «пятерки» решили преобразовать объединение в полноценную региональную организацию. Основная цель заключалась в более эффективном сотрудничестве для борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. К союзу также присоединился Узбекистан. В декларации о создании ШОС подчеркивалось, что деятельность организации не направлена против других государств, а характеризуется принципами открытости и развитием диалога.

В июне 2002 года на саммите в Санкт-Петербурге была подписана Хартия ШОС, которая является базовым уставным документом организации. В целом работу объединения регулируют более 25 документов, к которым в том числе относятся соглашения о формировании и исполнении бюджета, договоры об антитеррористической работе и конвенция об иммунитетах и привилегиях.

В 2024 году в ШОС входят страны:

- Россия (с 2001 года);
- Китай (с 2001 года);
- Киргизия (с 2001 года);
- Таджикистан (с 2001 года);
- Казахстан (с 2001 года);
- Индия (с 2017 года);
- Пакистан (с 2017 года);
- Иран (с 2022 года);

Страны наблюдатели и партнеры ШОС:

Наблюдатели при ШОС – Афганистан, Монголия.

Партнеры по диалогу ШОС – Азербайджан, Армения, Бахрейн, Египет, Камбоджа, Катар, Кувейт, Мальдивы, Мьянма, Непал, ОАЭ, Саудовская Аравия, Турция, Шри-Ланка.

Цели ШОС:

По различным договорам и соглашениям Шанхайской организации сотрудничества можно выделить основные цели объединения. К ним относятся:

- укрепление взаимного доверия, дружбы и добрососедства;
- упрочение разностороннего взаимодействия в деле поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе;
- совместное противодействие новым вызовам и угрозам;
- поощрение эффективного и сотрудничества в различных областях;
- содействие экономическому росту, социальному и культурному развитию.

Организация «не имеет атрибутов оборонного альянса». Еще в 2000-х ряд экспертов по международным отношениям отмечали, что Россия и Китай не сходятся в вопросе главных приоритетов ШОС — Москва настаивает на борьбе с терроризмом и экстремизмом, тогда как Пекин выступает за более тесное экономическое сотрудничество, в том числе в рамках инициативы «Пояс и путь».

Анализ показывает, что во всех странах ШОС осуществляется государственная поддержка семьи, материнства и детства, базирующаяся на нормах национальных законодательств и реализуемая как в виде специальных программ, так и отдельных мероприятий. При этом используются

как механизмы социального страхования, так и социальной поддержки – в денежной и натуральной форме.

Российская Федерация по сравнению с другими странами ШОС использует более широкий набор мер государственной поддержкой семьи, материнства и детства, реализуемых как за счет средств федерального, так и регионального и местных бюджетов, ориентированных на решение не только демографических проблем, но, одновременно, и проблем бедности.

Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов стран ШОС свидетельствует о существенной дифференциации зафиксированных в них подходов и норм, определяющих обязательства государств в сфере поддержки семьи, материнства и детства.

В настоящем издании предлагается обзор государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в странах ШОС – Китае и Индии, наиболее крупных и отличающихся самым многочисленным населением планеты.

Проблемы государственной поддержки семьи в России содержатся в специальном издании Союза женщин России с вступительным словом Е.Ф. Лаховой.



Конституция Китайской Народной Республики (КНР)¹ содержит только одну норму, определяющую обязательства государства в сфере поддержки семьи, материнства и детства:

Статья 49. Брак, семья, материнство и младенчество находятся под охраной государства. Супруги - муж и жена - обязаны осуществлять планирование рождаемости.

Закон о социальном страховании КНР

В Законе о социальном страховании 2010 года КНР² содержится ряд норм, регулирующие отношения, связанные с материнством.



Статья 53. Работники должны участвовать в страховании материнства и взносы по страхованию материнства, в соответствии с действующими государственными положениями должны выплачиваться предприятиями-нанимателями. Самим работникам не нужно выплачивать взносы по страхованию материнства.

Статья 54. Если предприятие-наниматель делало взносы по страхованию материнства, то работнику получает выплаты по страхованию материнства. Супруг работника, не занятый на предприятии, получает выплату за оплату медицинских услуг, связанных с рождением. Требуемая сумма выплачивается из фонда страхования материнства.

Выплаты по страховке материнства включает плату за медицинские услуги, связанные с рождением и субсидию по беременности.

Статья 55. Плата за медицинские услуги, связанные с рождением, включают следующее:

- (1) медицинские услуги, связанные с рождением;
- (2) медицинские услуги, связанные с планируемым рождением;
- (3) плату за другие расходы в соответствии с положениями законом и административных правил.

Статья 56. Согласно действующим государственным положениям, право на получение субсидии по материнству имеет работник в любом из следующих случаев:

- (1) работник женского пола, находящийся в декретном отпуске;
- (2) получение отпуска в связи с операцией, связанной с планируемым рождением;
- (3) другие ситуации, предусмотренные законами и административными правилами.

Субсидии по беременности должны рассчитываться и выдаваться исходя из среднемесячной платы работника предприятия-нанимателя в предыдущем году.

Важное значение имеет также принятый в КНР Закон «О народонаселении и планировании рождаемости» (в редакции 2021 г.)³, ряд положений которого определяют обязательства государства относительно поддержки семьи, материнства и детства.



Согласно статье 2 Закона, КНР является государством с большой численностью населения; планирование рождаемости является базовой политикой государства. Государство предпринимает комплексные меры для регулирования численности населения, повышения качества населения, продвигает достижение разумного уровня рождаемости, улучшает структуру населения для содействия долгосрочного и стабильного развития населения.

Государство ведет работу в сфере народонаселения и планирования рождаемости на основе пропаганды и образования, научно-технического прогресса, комплексных услуг, создания и совершенствования системы поощрений и социального обеспечения.

В статье 9 Закона указано, что государство разрабатывает план развития народонаселения и включает его в план национального социально-экономического развития. Местные народные правительства всех ступеней не ниже уездной на основании общегосударственного плана развития народонаселения, а также плана развития народонаселения народного правительства вышестоящей ступени, в сочетании фактическим положением в регионе разрабатывают планы развития народонаселения соответствующих административно-территориальных образований и включают их в соответствующие планы социально-экономического развития.

В статье 11 устанавливается, что проект плана в отношении народонаселения и планирования рождаемости должен определять меры по контролю численности населения, улучшению здоровья матерей и детей, повышению качества населения.

Согласно статье 15 Закона государство, в соответствии с уровнем национального социально-экономического развития, постепенно повышает общий уровень ассигнований на работу в сфере народонаселения и планирования рождаемости. Народные правительства всей ступеней обязаны обеспечить расходы, необходимые для проведения работы в сфере народонаселения и планирования рождаемости.

В статье 18 Закона прямо указывается, что государство агитирует за соответствующее возрасту деторождение, улучшение дородового и послеродового ухода. Одна супружеская пара может воспитывать трех детей.

При соответствии положениям законов и (или) подзаконных актов, допускается рождение дополнительного ребенка. Подробные правила принимаются собраниями народных представителей провинций, автономных районов, городов центрального подчинения или их постоянными комитетами.

Статья 24 Закона устанавливает, что государство создает и совершенствует системы базового пенсионного страхования, базового медицинского страхования, страхования на случай беременности и родов (материнства), социального благосостояния и другие системы социального обеспечения для содействия планированию рождаемости. Государство поощряет страховые компании на создание страховых продуктов, благоприятствующих планированию рождаемости.

Норма статьи 25 определяет, что граждане, придерживающиеся предусмотренных нормами законов и подзаконных актов правил деторождения, вправе получить поощрение в виде продленного отпуска в связи с рождением ребенка и другие виды социальных льгот. Государство поддерживает введение декретных отпусков для родителей в регионах, обладающих условиями.

Согласно статье 26, в период беременности, родов и кормления к женщинам в соответствии с государственными положениями применяются специальные положения об охране труда, а также могут предоставляться помощь и пособия. Государство гарантирует женщинам права и законные интересы в сфере трудоустройства и оказывает услуги в сфере трудоустройства для женщин, у которых деторождение повлияло на трудоустройство.

При проведении операций в целях планирования рождаемости граждан пользуется отпуском в соответствии с государственными положениями.

Статья 27 устанавливает, что государство предпринимает меры поддержки в сфере бюджета, налогообложения, страхования, образования, жилья, трудоустройства и другие меры для уменьшения бремени семей, связанного с рождением, воспитанием и обучением детей.

В статье 28 определено, что народные правительства всех ступеней не ниже уездной предпринимают комплексные меры в сфере градостроительства, земельных ресурсов, жилья, бюджета, финансов, кадров и другие меры для содействия созданию системы общей системы оказания услуг по уходу за детьми для повышения доступности и справедливости доступа к услугам, получаемых семьями с детьми.

Государство поощряет и направляет общественные силы на создание структур по уходу за детьми, поддерживает создание детских садов, а также оказание услуг по уходу за детьми органами, предприятиями и учреждениями и местными сообществами.

Создание и услуги структур по уходу за детьми должны отвечать соответствующим стандартам и правилам оказания услуг ухода. Структуры по уходу за детьми обязаны пройти уведомительную регистрацию в компе-

тентном органе по здравоохранению народного правительства уездной ступени.

Статья 35 определяет, что государство создает систему охраны здоровья до брака и в период беременности в целях предотвращения или уменьшения дефектов при рождении и повышения уровня здоровья новорожденных детей.

Министерство людских ресурсов и социального обеспечения КНР

Министерство людских ресурсов и социального обеспечения (Ministry of Human Resources and Social Security)⁴ является органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере поддержки семьи, материнства и детства.

Министерство людских ресурсов и социального обеспечения (MOHRSS) КНР является министерством при Государственном совете, отвечающим за стандарты национальной политики в области труда, нормативные акты и управление национальной системой социального обеспечения. Министерство отвечает за управление рабочей силой, трудовые отношения, управление социальным страхованием и правовое оформление трудовых отношений. Сотрудники являются государственными служащими.

Министерство было создано в 2008 году путем слияния Министерства кадров и Министерства труда и социального обеспечения в соответствии с решением, объявленным на Всекитайском собрании народных представителей.

Министерство отвечает за управление рынком занятости в Китае и совместно с другими правительственными учреждениями оказывает помощь трудоемким отраслям промышленности и предприятиям с целью создания большего числа возможностей трудоустройства.

Государственная поддержка семьи, материнства и детства в КНР осуществляется в значительной мере под влиянием национальной программы регулирования рождаемости и реализуется по двум направлениям: через систему социального страхования и через систему социальной помощи.

4



Поддержка в рамках системы социального страхования

Пенсии в связи с потерей кормильца.

Пенсия по случаю потери кормильца выплачивается в рамках системы социального страхования: 40% среднемесячной заработной платы умершего за последние 12 месяцев до смерти выплачивается вдове; 30% каждому дополнительному иждивенцу. К другим имеющим право на получение помощи оставшимся в живых относятся родители, бабушки и дедушки, внуки, братья и сестры. Максимальная совокупная ежемесячная пенсия по случаю потери кормильца составляет 100% от последней месячной заработной платы умершего⁵.

Страхование по беременности и родам⁶.

Страхование материнства в Китае является неотъемлемой частью системы социального обеспечения, оказывающей финансовую поддержку работающим женщинам во время беременности, родов и послеродового восстановления.

Пособие по беременности и родам распространяется на работающих в городах⁷. Пособие в размере 100% среднемесячной заработной платы работы на предприятия за предыдущий год выплачивается в течение от 98 до 158 дней при рождении ребенка, в зависимости от провинции, включая 15 дней до родов (дополнительные 15 дней для осложненные роды), 42 дня при выкидыше, который происходит по истечении как минимум четырех месяцев беременности, и 15 дней при выкидыше, который происходит менее чем через четыре месяца беременности. Некоторые местные органы власти внедрили политику предоставления отпуска по уходу за ребенком.

В последние годы Китай провел реформы системы страхования материнства с целью повышения ее эффективности. Правительство увеличило продолжительность отпуска по беременности и родам и расширило сферу охвата программой, включив в него незамужних женщин и приемных матерей.

⁵К людям, живущим в крайне трудных условиях, относятся пожилые люди, несовершеннолетние и инвалиды, не имеющие возможности или средств содержать себя.



Поддержка в рамках системы социальной помощи

В КНР широко используются различные программы социальной помощи.

Программы социальной помощи в Китае различаются по принципам реализации (адресные, основанные на оценке нуждаемости, и категориальные, не предусматривающие оценку нуждаемости при предоставлении; по формам предоставления (денежная и/или натуральная (in-kind), а также направлениям помощи).

Наиболее массовой программой социальной помощи в Китае является Программа минимального дохода (Dibao)⁸.

С 1997 года китайское государство реализует программу минимальных гарантий средств к существованию (сокращенно Dibao) - форму денежной помощи бедным домохозяйствам. Все семьи с доходом на душу населения ниже порогового значения прожиточного минимума, объявленного правительством, имеют право на это пособие. Пособие выплачивается и дополняет доход семьи до тех пор, пока он не достигнет порогового значения прожиточного минимума. Программа Dibao была впервые внедрена в городских районах в отношении работников, уволенных во время реструктуризации государственных предприятий в 1990-х годах. Позже, в 2007 году, она была распространена на большинство сельских районов, чтобы поддержать цель «одеваться тепло и есть досыта»⁹.

Министерство по гражданским делам устанавливает общие руководящие принципы для программы Dibao, которая реализуется в основном региональными правительствами. Программа предусматривает выплату ежемесячного пособия семьям, чей среднедушевой доход совместно проживающих членов семьи ниже местного гарантированного прожиточного минимума и соответствует местному стандарту минимального семейного имущественного статуса. Каждое региональное правительство устанавливает региональные стандарты жизни (регионального прожиточного минимума) в соответствии с местными условиями. Методы расчета отличаются в разных городах и округах.



Наиболее распространенный метод расчета регионального стандарта стоимости жизни (регионального прожиточного минимума) - размер местных среднедушевых потребительских расходов за последние 12 месяцев, скорректированный на местный индекс потребительских цен. Размер ежемесячного пособия Dibao, выплачиваемое домохозяйству, представляет собой разницу между величинами дохода домохозяйства и регионального стандарта стоимости жизни. Например, если региональный стандарт стоимости жизни составляет 1200 юаней на человека в месяц, домохозяйство из трех человек с ежемесячным доходом в 3000 юаней будет получать ежемесячное пособие в размере 600 юаней ($RMB\ 1200 \times 3 - 3000 = 600$).

По сравнению с предыдущими программами социальной помощи, Dibao обладает следующими особенностями:

- программа основывается на оценке нуждаемости. Все семьи, подающие заявку на получение пособия, должны пройти обследование экономического положения, проводимое местными органами власти. Любое домохозяйство, чей доход на душу населения ниже местной черты бедности, имеет право на возмещение дефицита дохода за счет правительства;
- программа носит децентрализованный характер. Dibao - национальная программа социальной помощи, но ответственность за ее предоставление лежит на местных органах власти. Местное правительство определяет черту бедности в Dibao в соответствии с местным стандартом уровня жизни, необходимыми расходами населения (одежда, продукты питания, транспорт и жилье) и местными финансовыми возможностями. В 2017 году в стране насчитывалось более 500 уровней бедности. Соответственно варьировались уровни помощи в рамках программы Dibao;
- внедрения программы Dibao предоставило всему нуждающемуся населению Китая право и возможность на получение социальной помощи, а государство взяло на себя ответственность за ее предоставление. Dibao стала самой важной системой для бедных в Китае.

В динамике число участников программы Dibao сокращается в связи с ростом доходов и соответственным сокращением численности населения с доходами ниже прожиточного минимума, ужесточением процедур выявления и оценки нуждаемости, контроля за доходами населения путем создания соответствующих национальных баз данных.

При этом государственные расходы на программу Dibao за соответствующий период существенно возросли как в связи с инфляционными явлениями и соответствующим ростом прожиточного минимума, так и с улучшениями бюджетных возможностей КНР.

Программа Dibaо, судя по оценкам экспертов, сыграла важную роль в ликвидации абсолютной бедности и построении умеренно процветающего общества в Китае¹⁰.

Программы социальной помощи в Китае в натуральной форме

Несмотря на реализацию программы Dibaо, бедность не удалось преодолеть в связи с быстрым ростом расходов на образование и медицину, а также маркетизацией жилья. По этой причине государство с 2000 года начало совершенствовать программы социальной помощи в натуральной форме.

Образовательная помощь. На фоне индустриализации образования в 1990-х годах учащиеся из обедневших семей бросили школу из-за финансовых трудностей. Поэтому местные органы власти приступили к изучению и созданию системы помощи в образовании. В 2014 году была принята временная программа оказанию социальной помощи, а помощь в области образования стала национальной политикой. Государство должно оказывать образовательную помощь учащимся, являющихся членами семей, охваченных программой Dibaо, и семей с низким доходом на этапе обязательного обучения. В соответствии с потребностями различных ступеней образования правительство оказывает поддержку учащимся, например, сокращает или освобождает от платы за обучение, предоставляет помощь и пособие на проживание, чтобы гарантировать удовлетворение основных потребностей учащихся в жизни и учебе.

Медицинская помощь (Medicaid). В 2002 году Центральный комитет КПК и Государственный совет опубликовали решение о дальнейшем расширении медицинского обслуживания в сельской местности и предложили создать и усовершенствовать систему Medicaid. В 2003 году было принято решение о внедрении сельской медицинской помощи, которым местным органам власти предлагалось постепенно внедрять программу в сельской местности. С 2005 года все местные органы власти учредили программу городской Medicaid. Целевыми получателями Medicaid в основном являются участники программы Dibaо и семьи с низким доходом, в связи с чем Medicaid оказывает помощь путем сокращения медицинских расходов и освобождения от них.

10



Жилищная помощь. С началом маркетизации жилья в конце 1990-х годов в Китае местные органы власти начали создавать систему жилищной помощи. В 2014 году была отменена временная мера социальной помощи, и система жилищной помощи стала общенациональной политикой. В соответствии с этой политикой местные органы власти должны оказывать помощь участникам программы Dibao и семьям с низким доходом. Эта помощь оказывается путем выделения нуждающимся государственного арендного жилья, предоставления субсидии на аренду жилья семьям в городах с низким доходом, испытывающим жилищные трудности, а также включению их в проекты по ремонту жилых помещений.

Временная помощь. В 2014 году было опубликовано решение Государственного совета о введении программы временной помощи, и эта программа стала общенациональной. Правительство предоставляет эту помощь семьям или отдельным лицам, не охваченным другими формами социальной помощи, в связи с чрезвычайными ситуациями, серьезными заболеваниями или иными необычными факторами для того, чтобы помочь им справиться с возникшими проблемами.

Помощь нуждающимся детям. Китайское правительство традиционно оказывало помощь сиротам и детям с ограниченными возможностями. Увеличением числа трудовых мигрантов привело к появлению и числа сельских детей, оставшихся без попечения родителей. Государственный совет принял решение об усилении ухода и защите детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и в 2016 году эти дети были охвачены системой помощи. Все дети, испытывающие трудности с получением средств к существованию, медицинского обслуживания и школьного обучения получили право на помощь со стороны правительств.

Государственная поддержка семей в условиях изменения модели деторождений

В связи с изменением политики рождаемости и законодательно определенным переходом от двух- к трехдетной модели семьи правительство КНР объявило о внедрении мер по стимулированию рождаемости.¹¹



Согласно отчету правительства, опубликованному 5 марта 2022 года, Китай создаст более доступные службы по уходу за детьми в яслях и разрешит налоговые вычеты на расходы, связанные с уходом за детьми в возрасте до 3 лет, для облегчения реализации политики в отношении третьего ребенка.

Согласно материалам, опубликованным на пятой сессии 13-го Все-китайского собрания народных представителей, Китай построит ряд «удобных, доступных по цене и гарантированного качества» учреждений по уходу за детьми и создаст сети служб по уходу за детьми на уровне общин.

В опубликованных правительственных отчетах объявлено, что расходы по уходу за детьми в возрасте до 3 лет будут включены в специальные дополнительные вычеты по индивидуальному подоходному налогу.

Руководящие принципы политики, изданные в 2022 году Национальной комиссией здравоохранения, призывают как центральные, так и провинциальные правительства увеличить расходы на репродуктивное здоровье и улучшить услуги по уходу за детьми по всей стране. Они требуют от местных органов власти «принимать активные меры по поддержке рождаемости», включая предоставление субсидий, налоговых скидок и улучшенного медицинского страхования, а также поддержку образования, жилья и трудоустройства молодых семей¹².

Все провинции также должны обеспечить достаточное количество детских садов для детей в возрасте от двух до трех лет к концу года, чтобы сократить острую нехватку услуг по уходу за детьми.

Более богатые китайские города раздают налоговые и жилищные кредиты, льготы на образование и даже денежные стимулы, чтобы побудить женщин рожать больше детей, и последние руководящие принципы направлены на то, чтобы подтолкнуть все провинции к внедрению таких мер.





В Конституции Индии¹³ (статья 39) указано, что «Государство, в частности, проводит политику, направленную на обеспечение того, чтобы:

е) здоровье и силы рабочих, мужчин и женщин, а также малолетних детей не подвергались злоупотреблениям, и чтобы граждане не были вынуждены в силу экономической необходимости обращаться к занятиям, не соответствующим их возрасту или силам;

(ж) дети получали возможность и условия развиваться в необходимых для здоровья условиях и в условиях свободы и достоинства и детство и юность пользовались защитой от эксплуатации и моральной и материальной заброшенности».

В статье 42 Конституции Индии к числу обязательств государства отнесено также обеспечение справедливых и гуманных условий работы и помощи матерям.

Кодекс социального обеспечения Индии (The Code On Social Security, 2020. Act No. 36 of 2020)¹⁴ также содержит нормы, определяющие условия предоставления пособий по беременности и родам.

Статья 60. Право на выплату пособия по беременности и родам.

(1) С учетом других положений настоящего Кодекса каждая женщина имеет право, а ее работодатель несет ответственность за выплату пособия по беременности и родам в размере средней дневной заработной платы. на период ее фактического отсутствия, то есть на период, непосредственно предшествующий дню ее родов, и любой период, непосредственно следующий за этим днем.

(2) Ни одна женщина не имеет права на пособие по беременности и родам, если она фактически не работала на предприятии работодателя, от которого она претендует на пособие по беременности и родам, в течение периода не менее восьмидесяти дней в течение двенадцати месяцев, непосредственно предшествующих дате ее ожидаемого пособия по беременности и родам. доставка.



(3) Максимальный период, в течение которого женщина имеет право на пособие по беременности и родам, составляет двадцать шесть недель, из которых не более восьми недель должно предшествовать ожидаемой дате ее родов:

При этом максимальный период, имеющий право на пособие по беременности и родам для женщины, имеющей двух или более выживших детей, составляет двенадцать недель, из которых не более шести недель должно предшествовать дате ее ожидаемых родов.

Кроме того, если женщина, родившая ребенка, умирает во время родов или в течение периода, непосредственно следующего за днем родов, за который она имеет право на пособие по беременности и родам, оставив в любом случае ребенка, работодатель должен нести ответственность за пособие по беременности и родам за весь этот период, а если в этот период умирает и ребенок, то за дни до дня смерти ребенка включительно.

(4) Женщина, законно усыновившая ребенка в возрасте до трех месяцев, или приемная мать имеет право на пособие по беременности и родам в течение двенадцати недель со дня передачи ребенка усыновляющей матери или приемной матери, если дело может быть.

(5) Если работа, порученная женщине, такова, что она может работать на дому, работодатель может разрешить ей это делать после получения пособия по беременности и родам за такой период и на таких условиях, которые могут предоставить работодатель и женщина. взаимно согласны.

Кроме пособий по беременности и родам, Кодекс социального обеспечения Индии предусматривает (статья 64) право женщин, имеющих право на пособие по беременности и родам, также право на получение от своего работодателя медицинской премии в размере трех тысяч пятисот рупий или такой суммы, которая может быть уведомена центральным правительством, если не было предварительного уведомления.

Государственным органом, уполномоченным в сфере государственной поддержки семьи, материнства и детства в Индии является Министерство здравоохранения и социального обеспечения семьи (Swasthya Aur Parivar Kalyan Mantralaya)¹⁵.

15



Министерство реализует следующие основные функции в области политика и организация в сфере семейного благополучия:

- репродуктивное здоровье и здоровье детей;
- межсекторальная координация в соответствии с Национальной демографической политикой;
- вопросы, связанные с Национальным фондом стабилизации населения (Janasankhya Sthiarta Kosh)¹⁶;
- организация и направление образования, профессиональной подготовки и исследований по всем аспектам семейного благополучия, включая высшее образование за рубежом;
- производство и поставка вспомогательных средств для планирования семьи;
- связь с зарубежными странами и международными организациями по вопросам, касающимся благосостояния семьи;
- разработка и реализация программ социального обеспечения семей и проектов с привлечением внешней помощи;
- разработка и производство аудиовизуальных пособий, расширенного образования и информации, касающихся благосостояния населения и семьи;
- содействие развитию государственно-частного партнерства в рамках Программы социального обеспечения семьи;
- внедрение методов предварительной зачатия, дородовой диагностики (запрещение выбора пола) и медицинского прерывания беременности.

Индия была первой страной в мире, которая в 1952 году приступила к осуществлению Национальной программы планирования семьи. С это-

¹⁶Джансанхья Схирата Кош» (JSK) (Национальный фонд стабилизации населения) - автономное общество. JSK предпринимает действия, направленные на стабилизацию численности населения Индии на уровне, соответствующем потребностям устойчивого экономического роста, социального развития и защиты окружающей среды, к 2045 году. Министр возглавляет Генеральный орган JSK. Все правительства штатов являются членами JSK. Помимо этого, в состав Генерального органа входят демографы, представители промышленности и торговли, неправительственных организаций, медицинских и парамедицинских ассоциаций, а также граждане в целом. Это позволяет JSK выступать в качестве движения гражданского общества.

Источник:



го времени программа претерпела изменения с точки зрения политики и практики осуществления. Вместе с тем, ряд принципиальных положений программы, связанных с сдерживанием рождаемости посредством содействия развитию девочек, сохранился и отражается в действующих мерах поддержки семьи, материнства и детства.

Программа поддержка семьи, материнства и детства в Индии в рамках системы социальной помощи

Программа материнского капитала

Описание программы приведено выше.

Программа PDS¹⁷. Критерии участия в программе:

- гражданство Индии;
- семьи, живущие за чертой бедности;
- семьи, включающие людей с ограниченными возможностями;
- семьи с лицами, не имеющими постоянной работы и занимающимися только случайной работой.

В рамках программы каждый бенефициарий имеет право ежемесячно получать 35 кг риса или пшеницы, в то время как обычное домохозяйство, находящееся за чертой бедности, имеет право на получение 15 кг продовольственного зерна ежемесячно.

Программа Прадхан Мантри Матру Вандана Йоджана (PMKVY) - государственная программа денежных выплат, финансируемая центральным правительством, предусматривающая предоставление 5000 рупий беременным женщинам и кормящим матерям тремя частями.

Кроме того, в 2023 году реализуются 12 программ помощи девочкам, финансируемых из федерального бюджета и бюджетов штатов Индии¹⁸:

1. Бети Бачао Бети Падхао - программа центрального правительства, помогающая девочкам всей страны. Основная цель программы - защита детей от социальных проблем (аборты по признаку пола) и улучшение образования детей. В основном это образовательная программа,



направленная на изменение отношения общества, а не на финансовую поддержку. Цели программы:

- предотвращение аборт;
- обеспечение выживания младенцев и благополучия в детском возрасте;
- обеспечение образования и интеграции детей;
- борьба с гендерными стереотипами и поддержка гендерного равенства;
- создание безопасной и стабильной атмосферы для девочек;
- поддержка права девочек на наследование имущества.

2. Программа Суканья Самриддхи Йоджана - небольшая сберегательная программа для девочек. Программа призвана формировать доверие родителей к будущему образованию ребенка и расходам на вступление в брак. Программа побуждает родителей откладывать деньги на высшее образование и замужество дочерей.

Критерии участия в программе:

- девочке должно быть не более десяти лет;
- опекун или любой из родителей девочки может открыть счет в банке;
- может быть открыт только один счет на каждую девочку;
- семья может открыть максимум два счета для обеспечения безопасности двух девочек по этой программе.
- в случае девочек-близнецов опекун или родители могут открыть третий счет;
- минимальная сумма вклада на счет составляет 250 рупий, максимальная – 150000 рупий;
- срок действия счета истекает, когда девочке исполняется 21 год, или в случае вступления в брак по достижении 18-летнего возраста.

3. Программа Балика Самриддхи Йоджана - стипендиальная программа финансовой помощи бедным девочкам и их семьям. Основная цель программы - улучшение социального статуса девочек, повышение их возраста вступления в брак и увеличение числа учащихся, особенно женщин, в школе. Программа действует как в городских, так и в сельских регионах. Особенности программы:

- право на участие в программе имеют только новорожденные младенцы;
- каждая девочка получает 500 рупий при рождении;
- во время учебы в школе девочка получает ежегодную стипендию в размере от 300 до 1000 рупий, пока не закончит 10 класс;
- максимальный возраст для зачисления в программу - десять лет;
- только две дочери из одной семьи имеют право участвовать в этой программе;

- участник программы должен быть из семьи, находящейся «За чертой бедности»;
- счет может быть открыт в местном уполномоченном банке.

4. Программа Мукхьямантри Раджшри Йоджана открыта в штате Раджастан для оказания финансовой помощи родителям с детьми-девочками с момента их рождения и до завершения школьного обучения.

- При рождении девочки матери выплачивается 2500 рупий. Через год после вакцинации ребенку выдается чек на сумму 2500 рупий. Выплата в размере 4000 рупий выплачивается девочке при поступлении в любую государственную школу в первый класс. Когда ребенок переходит в шестой класс, ему или ей выдается 5000 рупий. При поступлении девочки в 11 класс, она получает вознаграждение в размере 11 000 рупий.
- Право на участие в программе имеют только постоянные жители Раджастана.

5. Программа Мукхьямантри Ладли Йоджана предназначена для родителей постоянных жителей штата Джаркханд, имеющих дочь. Родитель должен принадлежать к семье, находящейся «За чертой бедности». В соответствии с программой родитель должен внести первоначальный взнос в размере 6000 рупий на свой сберегательный счет в почтовом отделении сроком на пять лет.

- После открытия счета девочка регулярно получает денежные выплаты: 2000 рупий при поступлении в 6 класс; дополнительно получает 4000 рупий, когда поступает в 9 класс, и 7500 рупий, когда переходит в 11 класса. Кроме того, предоставляется ежемесячная стипендия в размере 200 рупий.
- Сумма первоначального взноса может быть снята со счета по достижении девочкой 21 год, и могут быть использованы для покрытия свадебных расходов.

6. Программа CBSE Udaan реализуется Центральным управлением среднего образования в сотрудничестве с Министерством развития людских ресурсов правительства Индии. Программа является одной из важнейших государственных программ для девочек в Индии, направленной на увеличение числа девочек, поступающих в престижные инженерные и технические колледжи по всей Индии.

- Программа предусматривает возможность:
- получения бесплатных учебных материалов/онлайн-ресурсов для учениц 11-го и 12-го классов, в т.ч. учебных видеоматериалов;
- проведения виртуальных учебных занятий для учениц 11-го и 12-го классов по выходным;

- наставничества для успевающих студенток;
- звонки студенток на учебную горячую линию для получения ответов на свои вопросы.
- Критерии отбора участия в программе:
- проживание студенток в Индии;
- обучение в школах, связанных с CBSE: ученицы-девочки должны быть зачислены на курсы физики, химии или математики в 11-м и 12-м классах;
- годовой доход семьи студента не может превышать 900000 рупий;
- отбор участниц программ на конкурсной основе.

7. Национальная программа поощрения девочек к получению среднего образования. Целью программы является поощрение девочек к продолжению среднего образования. Общенациональная программа находится в ведении Департамента школьного образования и грамотности Министерства развития людских ресурсов правительства Индии. Программа в первую очередь предназначена для оказания помощи в завершении среднего образования девочкам из низших социально-экономических слоев Индии.

- В рамках программы девушка получает 3000 рупий в качестве фиксированного вклада, который она сможет снять с процентами по достижении 18 лет и сдачи экзамена за 10-й класс.
- Девушка должна быть незамужней, в возрасте 16 лет или младше, окончить восьмой класс и быть зачислена в девятый класс.
- Зачисление должно осуществляться в школу, спонсируемую правительством.

8. Программа Мукхьямантри Канья Суракша Йоджана создана правительством штата Бихар. В соответствии с программой родителям после рождения каждой девочки после предъявления свидетельства о рождении выплачивается 2000 рупий. Программа открыта для всех постоянных жителей штата Бихар из семей, относящихся к категории находящихся «За чертой бедности».

9. Программа Мази Канья Бхагьяшри - правительственная программа штата Махараштра, направленная на оказание помощи в улучшении жизни девочкам из семей с низким доходом и другим маргинализированным группам. В соответствии с программой в течение первых пяти лет после рождения ребенка мать девочки ежегодно получает 5000 рупий, затем, до поступления девочки в пятый класс семья ежегодно получает финансовую помощь в размере 2500 рупий. Позднее, до поступления в 12 класс девочка получает до 3000 рупий в год. Девочка имеет право получать 100000 рупий каждый год на образование до ис-

полнения 18 лет. Заявитель должен принадлежать к категории семей, находящихся «За чертой бедности». Он/она должны предъявить свидетельство о проживании в штате Махараштра, справку о доходах родителей, карточку социального страхования и свидетельство о рождении девочки.

10. Нанда Деви Канья Йоджана – программа штата Уттаракханд. В соответствии с программой на имя новорожденной девочки открывается депозит в размере 1500 рупий. По достижении 18 лет и завершении образования девочке выплачивается основная сумма депозита, а также начисленные проценты. Программа открыта для постоянных жителей штата Уттаракханд. Претендент должен относиться к семье, относящейся к категории «За чертой бедности». Программа доступна только для двух девочек из семьи

11. Программа защиты девочек главного министра штата Тамилнад направлена на предотвращение гендерного неравенства. Программа предполагает достижение этой цели путем расширения возможностей и защиты прав девочек за счет прямых государственных расходов.

- Если в семье есть только одна девочка, на ее имя вносится фиксированный депозит в размере 50000 рупий в компанию Tamil Nadu Power Finance and Infrastructure Development Corporation Limited.
- Если в семье только две дочери женского пола, каждая из них получит депозит по 25000 рупий.

12. Программа Каньяшри Пракалпа из Западной Бенгалии - государственная программа для девочек, направленная на улучшение их статуса и благосостояния. Программа направлена на семьи с более низким социально-экономическим уровнем. Департамент по развитию женщин и социальному обеспечению правительства Западной Бенгалии реализует эту программу посредством адресных денежных переводов.

- Для девочек в возрасте от 13 до 18 лет стипендия Каньяшри составляет 750 рупий в год, с единовременной поддержкой в размере 25 000 рупий для девочек в возрасте от 18 до 19 лет.
- Бенефициар должен быть жителем Западной Бенгалии с банковским счетом, открытым на имя ребенка.
- Девочка должна быть зачислена в школу, а также не состоять в браке.
- Максимальный годовой доход семьи девочки должен составлять не более 120 000 рупий в год.
- Девочка может подать заявку на получение ежегодной стипендии по программе в возрасте 13 лет, если она учится в классе 8 или выше.
- В возрасте от 18 до 19 лет девочка может подать заявку на получение единовременного гранта.

Поддержка семьи, материнства и детства в Индии в рамках системы социального страхования

Пособие по беременности и родам¹⁹

Женщины в организованном секторе получают оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью 26 недель для первых двух детей. Для третьего ребенка отпуск по беременности и родам составит 12 недель. В настоящее время Индия занимает третье место в мире по продолжительности отпуска по беременности и родам после Канады (50 недель) и Норвегии (44 недели).

Закон о пособиях по беременности и родам также предусматривает 12-недельный отпуск по беременности и родам для матерей, усыновляющих ребенка в возрасте до трех месяцев, а также для биологических матерей.

Организация, в которой работает более 50 человек, должно располагать яслями в пределах досягаемости, которые мать может посещать до четырех раз в день.

У женщин есть возможность работы на дому по договоренности с работодателями, после окончания декретного отпуска.

Каждая женщина имеет право на выплату пособия по беременности и родам в размере средней дневной заработной платы за период фактического отсутствия на работе, а работодатель несет ответственность за это.

Помимо заработной платы за 12 недель, работающая женщина имеет право на медицинскую премию в размере 3500 индийских рупий (47,85 долларов США). В случае выкидыша или прерывания беременности по медицинским показаниям работница имеет право на шестинедельный оплачиваемый отпуск по беременности и родам. Работницы также имеют право на дополнительный месяц оплачиваемого отпуска в случае осложнений, возникающих в связи с беременностью, родами, преждевременными родами, выкидышем, прерыванием беременности по медицинским показаниям или операцией по удалению маточных труб (две недели).



Спонсируемые правительством Индии социально ориентированные страховые программы²⁰:

Программа Прадхан Мантри Джан Дханьоджана (PMJDY) предусматривает представление базового банковского счета каждой семье, ранее его не имевшего. К банковскому счету прилагается дебетовая карта со страховкой от несчастных случаев, обеспечивающей страхование жизни на сумму в 30 000 рупий, Программа направлена на обеспечение безопасности экономически слабых семей, которые не могут позволить себе самостоятельную покупку такой страховки. Программа оплачивается правительством Индии.

Помимо программ поддержки семьи, материнства и детства посредством систем социального обеспечения и социального страхования, в этих целях в Индии используются также налоговые льготы на образование детей, плату за обучение и школьные сборы²¹.

Налоговые льготы, предоставляемые на образование детей:

- пособие на образование детей;
 - пособие за проживание в общежитии;
 - налоговый вычет за обучение.
- Работающему налогоплательщику в Индии представляются:
- пособие на образование детей: 100 индийских рупий в месяц на каждого ребенка максимум до 2 детей;
 - пособие на проживание в общежитии: 300 индийских рупий в месяц на ребенка максимум до 2 детей.

Налоговый вычет за обучение.

Родитель может претендовать на вычет из фактической суммы, уплаченной в качестве платы за обучение в университете, колледже, школе или любом другом учебном заведении. В течение финансового года физические лица могут претендовать на максимальный вычет в размере 150000 рупий для платежей, произведенных в счет оплаты обучения, наряду с вычетами по таким статьям, как страхование, резервный фонд, пенсия и другие.

На вычет может претендовать только один из родителей. Вычет распространяется также на усыновленного ребенка.



Каждый родитель может претендовать на вычет в размере до 150000 рублей максимум за 2 детей. Если оба родителя являются налогоплательщиками, они могут претендовать на вычеты в общей сложности на 4 детей. Максимальный лимит: 150000 рублей за каждый финансовый год.

Литература:

1. По материалам книги Д.Ф. Алиев, Е.Ш. Гонтмахер, В.В. Трубин «Социальная поддержка семьи, материнства и детства: Россия и мировой опыт», М. 2024.
2. Электронные источники, указаны в постраничных сносках.